

КАЧКИН И ПАРТНЕРЫ



Особенности реализации проектов ГЧП по реконструкции/созданию трамвайных систем

17.09.2020

Проекты в сфере городского рельсового транспорта

Санкт-Петербург:

- ❑ **Красногвардейский район.** Реконструкция действующей трамвайной сети (частично, отдельный район) и создание нового участка, строительство депо, закупка подвижного состава.

Срок соглашения 30 лет, объем инвестиций в создание 9 млрд. рублей, МГД в размере 35 млрд руб., соглашение заключено в мае 2016 года, стадия – создание и эксплуатация (частично).

- ❑ **Купчино – Шушары – Славянка.** Обособленная трамвайная линия (доставка пассажиров из строящихся и существующих жилых массивов до метро), строительство депо, закупка подвижного состава.

Срок соглашения 30 лет, объем инвестиций в создание 26 млрд. рублей, МГД в размере 56,8 млрд руб., стадия – проектирование.

Нормативное регулирование

Ключевые законодательные акты:

- ☐ Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ
- ☐ Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве...» от 13.07.2015 № 224-ФЗ
- ☐ Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом...» от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ
- ☐ Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» от 08.11.2007 № 259-ФЗ

Стороны соглашения. Публичная сторона (1)

Распределение полномочий субъектов РФ и муниципальных образований в сфере пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Полномочия субъекта РФ:

- ☐ **Установление тарифов** на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (ст. 9.1, ст. 20 Закона об организации регулярных перевозок)
- ☐ **Установление** отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов субъектов РФ **льгот на проезд** (ст. 9.1, ст. 20 Закона об организации регулярных перевозок)

Стороны соглашения. Публичная сторона (2)

Полномочия муниципального образования:

- ☐ Разработка и утверждение ПКРТИ поселений, городских округов (п. 6.1 ч. 1 ст. 17 Закона об организации местного самоуправления)
- ☐ **Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения** в границах поселения, городского округа (п. 7 ч. 1. ст. 14, п. 7 ч. 1. ст. 16 Закона об организации местного самоуправления)
- ☐ Установление льгот отдельным категориям граждан на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (ч. 1 ст. 20 Закона об организации регулярных перевозок)
- ☐ Установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах муниципального образования (ст. 11 Закона об организации регулярных перевозок)
- ☐ Выдача, оформление, переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по установленным органом МСУ маршрутам и карты соответствующего маршрута (п. 1 ст. 19 Закон об организации регулярных перевозок)
- ☐ Ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок (п. 1 ст. 25 Закона об организации регулярных перевозок)

Стороны соглашения. Публичная сторона (3)

В качестве концедента выступает
муниципалитет (за исключением городов
федерального значения)



Проекты с низкой инвестиционной
привлекательностью

! Участие в проектах субъектов РФ на стороне концедента по аналогии
со сферой ЖКХ (ст. 40 Закона о концессиях)

Объект соглашения

Метрополитен и другой транспорт общего пользования (п. 12 ч. 1 ст.4 Закона о концессиях)

Включает в себя:

- ☐ Трамвайные пути (протяженный линейный объект; трамвайные vs ж/д рельсы)
- ☐ Энергохозяйство (тяговые подстанции, кабели, узлы, освещение пути и проч.)
- ☐ Трамвайное депо
- ☐ Подвижной состав

Особенности формирования объекта соглашения.

Разные режимы прав на имущество

При передаче концессионеру **действующей трамвайной сети**, как правило, передается и имущество, не требующее реконструкции.

Возможные варианты оформления:

- ☐ Включение в состав более крупного объекта, подлежащего реконструкции (участок, элемент, трамвайная сеть)
- ☐ Передача в качестве иного имущества концедента (ч. 9 ст. 3 Закона о концессиях)

Обязательства концессионера

Что включать в понятие эксплуатации в концессионном трамвайном проекте?

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, которые являются частью транспортной системы Российской Федерации.

Настоящий Федеральный закон определяет общие условия перевозок пассажиров и багажа.

(Ст. 1 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта)

! Эксплуатация предполагает обязательное оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа.

Эксплуатационная готовность объекта соглашения (аналог КЖЦ) не может считаться надлежащей эксплуатацией в трамвайных проектах, в отличие от, например, железнодорожных.

Схема концессионного трамвайного проекта



Возможная схема трамвайного проекта по модели СГЧП/СМЧП

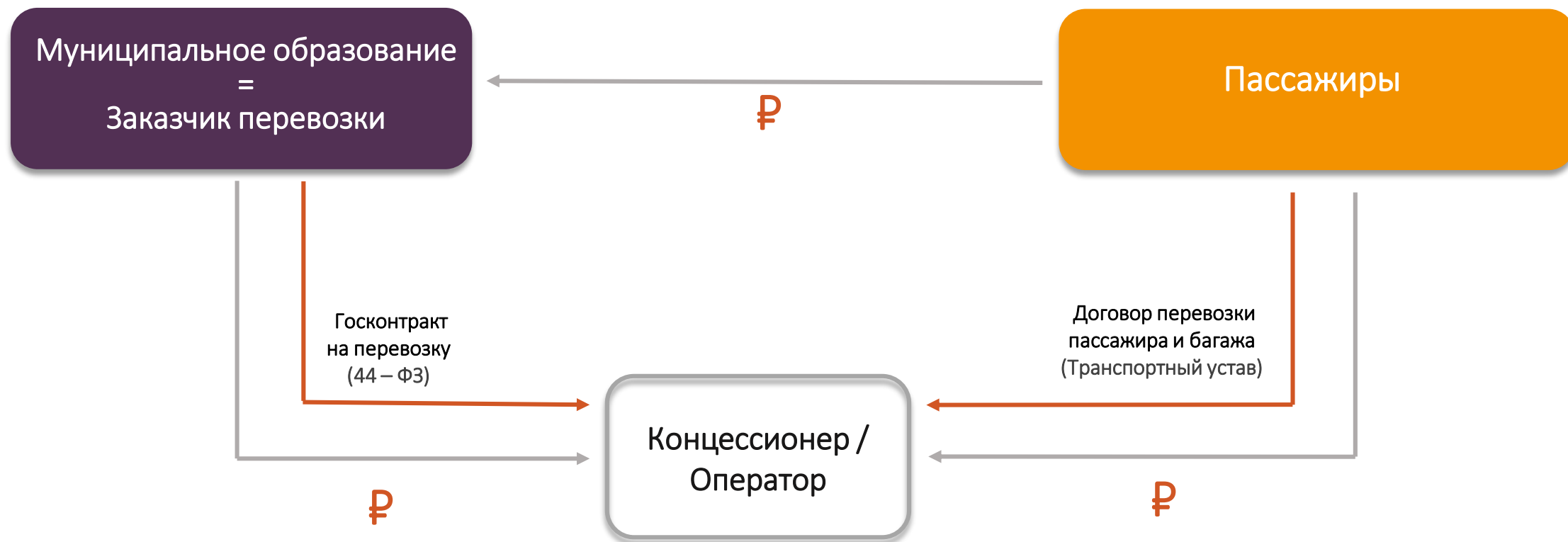


Виды перевозок

Регулярные перевозки по регулируемым тарифам – тариф устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, при этом гарантируются все льготы на проезд.

Регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам – тариф устанавливается перевозчиком, при этом льготы предоставляются в объеме и случаях их согласования с перевозчиком.

Регулируемая перевозка



Брутто и нетто-контракты*

Брутто контракт:

Оплата контракта осуществляется за фактически выполненный объем работ, но не превышающий объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом, по цене единицы работы, предусмотренной контрактом.

Нетто контракт:

Оплата контракта осуществляется без учета цены единицы работы, а плата от пассажиров остается у перевозчика.

* Согласно Приказу Минтранса России от 29.12.2018 N 482 "Об утверждении типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, и информационных карт типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам».

Нерегулируемая перевозка



Коммерческие риски концессионера

Основные угрозы для концессионера (рыночный риск):

- ☐ Низкий пассажиропоток
- ☐ Недостаточный тариф
- ☐ Недостаточная компенсация проезда в отношении льготных категорий граждан
- ☐ Низкая собираемость платы за проезд («зайцы»)

Управление рыночным риском

Механизмы управления рыночным риском

1. МГД + распределение сверхдохода (риск на концеденте)
2. Обязательства концедента + Механизм особых обстоятельств / компенсации убытков

Концедент принимает на себя обязательства по:

- ☐ Качественному управлению транспортными потоками, включая иные виды пассажирского транспорта (метро, автобусы, троллейбусы) и перевозки по нерегулируемому тарифу
- ☐ Обеспечению гарантированного тарифа
- ☐ Полной компенсации выпадающих доходов от проезда льготников

Оформление прав на земельные участки

Земельные участки под трамвайными путями, как правило, не сформированы, права на них не оформлены.

Трамвайные пути являются линейными объектами недвижимого имущества.

Земельные участки **под линейными объектами и объектами капитального строительства** (депо, например) должны быть оформлены и предоставлены концессионеру на одном из следующих правовых оснований:

- ☐ Договор аренды (подп.23 п.2 ст.39.6 ЗК РФ)
- ☐ Соглашение об установлении сервитута (гл.V.3 ЗК РФ)

Иные объекты трамвайной инфраструктуры (контактная сеть, трансформаторные подстанции) могут быть переданы на основании разрешения уполномоченного органа (ст.39.33 ЗК РФ).

! Обязанность по формированию земельных участков может быть возложена условиями соглашения на концессионера.

Сложности правоприменения.

Передача действующей трамвайной сети

- ☐ Антимонопольные риски
- ☐ Допустимость и целесообразность одновременной эксплуатации трамвайной сети с МУПом. Совместное использование имущества
- ☐ Особенности прекращения прав хозяйственного ведения МУП
- ☐ Привлечение федерального софинансирования

Спасибо за внимание!



[Денис Качкин](#)

Адвокат

Управляющий партнер

Руководитель практики по инфраструктуре и ГЧП

Заведующий базовой кафедрой юридического факультета НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург

dk@kachkin.ru

тел.: +7 812 602 0225, +7 911 297 09 63

www.kachkin.ru