

Обзор изменений российского
законодательства в ИТ-сфере
IV квартал 2021 года

Из обзора за последний квартал 2021 года вы узнаете больше о льготах для IT-организаций по налогам и страховым взносам; ознакомитесь с изменениями в законодательстве, касающимися биометрических персональных данных и электронной подписи; найдете новые законодательные акты о порядке использования государством результатов интеллектуальной деятельности; прочитаете о законах, которые были приняты как дополнения к масштабному закону о деятельности иностранных лиц в сети «Интернет»; а также узнаете не только о том какие акты были приняты в связи с усилением контроля за информацией и рекламой, размещаемой в сети «Интернет», но и о том, какие меры государственной поддержки приняты в отношении IT-компаний. В новом обзоре вы найдете также акты о распространении в сети «Интернет» общеобязательных каналов, а также — новый раздел «Цифровое образование», в котором обозначены ключевые акты, направленные на использование IT-технологий в образовательной деятельности.

В обзор включены принятые и опубликованные нормативно-правовые акты, письма и разъяснения государственных органов, а также проекты федеральных законов, уже принятых как минимум во втором чтении.

Оглавление

1. Налоги	2
2. Персональные данные	4
3. Интеллектуальная собственность	7
4. Информационные технологии	8
5. Государственное участие в IT-сфере	13
6. Связь	20
7. Реклама	22
8. Цифровое образование	23
9. Иное	25
О компании	26

1. Налоги

1.1. Письмо Минцифры России от 11.10.2021 № П11-2-05-200-44970 «О рассмотрении обращений субъектов предпринимательской деятельности и заинтересованных лиц в сфере информационных технологий»

Раскрываются критерии отнесения программы для ЭВМ/базы данных к разработанным организацией, а также представлен перечень документов, подтверждающих факт разработки организацией программы для ЭВМ/ базы данных

По мнению Минцифры, содержащееся в законе словосочетание «разработанные организацией программы для ЭВМ и базы данных» подразумевает соблюдение следующих критериев:

- Реализация процессов разработки осуществляется физическими лицами — специалистами различных профилей, в частности, аналитиками, программистами, дизайнерами и др.
- Имеется правовая связь между физическими лицами, являющимися участниками процессов разработки (в том числе и части процессов) в рамках их трудовых или гражданско-правовых отношений с такой организацией.
- Программы для ЭВМ и базы данных разработаны организацией либо после привлечения третьих лиц, либо с использованием своих трудовых ресурсов.
- Даже после заключения договора по передаче исключительного права или права использования в определенном объеме организация сохраняет статус разработчика и имеет право на льготу.
- Если права на программу для ЭВМ/базу данных перешли в результате реорганизации, то организация-правопреемник может учитывать доходы от реализации такой программы/базы

данных для расчета доли дохода для льготы (при условии, что реорганизованная организация была разработчиком).

Какими документами организация может подтвердить факт участия в разработке программы для ЭВМ, базы данных? Любыми, позволяющими подтвердить участие ее работников или физических лиц в рамках гражданско-правовых отношений в процессе разработки программы для ЭВМ, базы данных. В письме приводится перечень документов, обычно используемых при создании объектов интеллектуальной собственности, в частности: приказы о начале/окончании разработки; приказы о создании рабочей группы; приказ о приемке, акт приемки нематериальных активов, приказ о постановке на баланс и др.

Разъяснения, данные в письме, также применимы для производных произведений (переработанных, модифицированных).

1.2. Письмо ФНС России от 12.10.2021 № БС-4-11/14457@ «По вопросу обложения страховыми взносами вознаграждений, выплачиваемых организацией автору изобретения, полезной модели или промышленного образца»

В письме раскрывается порядок обложения страховыми взносами вознаграждений, которые выплачиваются автору изобретения, полезной модели или промышленного образца

Вознаграждение, выплачиваемое физическому лицу по договору об отчуждении исключительного права на изобретение, полезную модель или промышленный образец, признается объектом обложения страховых взносов.

Вознаграждение, выплачиваемое автору по договору об отчуждении права на получение патента на изобретение, промышленный образец или полезную модель, не подлежит обложению страховыми взносами, так как такой договор не поименован в п. 1 ст. 420 НК РФ.

Вознаграждение, выплачиваемое организацией работнику как автору служебных изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, подлежит обложению страховыми взносами.

Минфин России подчеркивает, что создание служебного изобретения, полезной модели, промышленного образца не может являться обязанностью работника в рамках трудовых отношений, регулируемых нормами ТК РФ.

1.3. Письмо ФНС России от 16.12.2021 № БС-4-11/17658@ «По вопросу о применении пониженных тарифов страховых взносов организациями, осуществляющими деятельность в области информационных технологий»

Налоговой службой даны разъяснения по порядку применения пониженных тарифов страховых взносов¹ организациями, осуществляющими деятельность в области ИТ в переходный период

Напомним, что согласно п. 5 ст. 427 НК РФ, ИТ-организации, не являющиеся вновь созданными за 9 месяцев года, предшествующего году перехода организации на уплату страховых взносов по пониженным тарифам, должны соблюдать, в частности, такие условия, как:

- доля доходов от ИТ-деятельности (например, реализация экземпляров, разработанных организацией программ для ЭВМ, баз данных, передача на них исключительных прав, прав использования по лицензионным договорам, оказание услуг/выполнение работ по разработке, адаптации, модификации, установке, тестированию и сопровождению и др.) составляет 90% в сумме всех доходов организации за указанный период;
- средняя численность работников составляет не менее 7 человек.

В письме указывается, что названные выше условия должны соблюдаться в год, когда организация переходит на уплату пониженных ставок по страховым взносам, а потом такие условия должны соблюдаться по итогам расчетного/отчетного периода. Налоговый орган также разъясняет, как производить перерасчет, если условия не соблюдаются.

¹ Письмо касается порядка применения пониженных страховых взносов, согласно пп. 3 п. 1 и пп. 1.1 п. 2 ст. 427 НК РФ, установленных с 2021 года в совокупном размере 7,6%.

По итогам 2021 года в письме дается краткое руководство.

- IT-организация, которая уже перешла на уплату страховых взносов по пониженным тарифам до 01.01.2021 должна выполнять условия о доле доходов от IT-деятельности и средней численности работников за отчетные/расчетные периоды 2021 года, независимо от соблюдения ею указанных условий за период с января по сентябрь 2020 года.
- Организация, не являющаяся вновь созданной, соблюдавшая условия с января по сентябрь 2020 года, не применявшая пониженные тарифы до 01.01.2021, вправе перейти на них с 01.01.2021 (при этом нужно учитывать особенности определения доли доходов для применения ставок – подробно раскрыты в письме).

2. Персональные данные

2.1. Федеральный закон от 30.12.2021 № 441-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 3 и 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Дополнены правки к ФЗ от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», касающиеся биометрических персональных данных, а также касающиеся порядка ограничения доступа к информации, распространение которой запрещено в РФ

Скорректированы положения о применении информационных технологий для идентификации физических лиц. Дано указание, что положение о единой биометрической системе, включая порядок ее формирования и взаимодействия с иными информационными системами, утверждается Правительством РФ по согласованию с Роскомнадзором и Центральным банком РФ. Определен порядок размещения физическими лицами биометрических персональных данных в единой биометрической системе. Вводится также ряд других положений, касающихся регулирования обработки биометрических персональных данных. Вносятся изменения, касающиеся сроков вступления ряда положений в силу – для некоторых положений срок вступления в силу перенесен на 01.09.2022.

Перечень информации, доступ к которой должен быть ограничен, пополнен информацией о ложных сообщениях об актах терроризма; информацией, содержащей обоснование и/или оправдание существования экстремистской деятельности, включая террористическую деятельность, предложение о приобретении поддельного документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей; об информационных материалах организации, деятельность которой запрещена в соответствии с ФЗ от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» или ФЗ от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Дата вступления документа в силу – 30.12.2021.

2.2. Постановление Правительства РФ от 15.10.2021 № 1754 «Об утверждении требований к проверке простой электронной подписи, которой в соответствии с частями 5 и 23 статьи 14.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» подписаны согласия на обработку персональных данных и биометрических персональных данных, при хранении указанных согласий»

Введены требования к проверке простой электронной подписи при подписании согласия на обработку персональных данных и биометрических персональных данных с помощью ЕСИА

В постановлении установлено, что проверка подлинности подписи осуществляется оператором, обрабатывающим персональные данные, которому предоставлено согласие на обработку персональных данных с использованием сервиса Единой системы идентификации и аутентификации² (далее – ЕСИА).

² Полное наименование системы – Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Оператору предоставляется доступ к ЕСИА для проверки подлинности простой электронной подписи, а также к результату проверки подлинности подписи. Ключ от простой электронной подписи хранится в ЕСИА не менее 5 лет, даже в случае замены в дальнейшем ключа лицом, подписавшим согласие на обработку персональных данных.

Дата вступления документа в силу – 26.10.2021.

2.3. Постановление Правительства РФ от 20.10.2021 № 1799 «Об аккредитации организаций, владеющих информационными системами, обеспечивающими идентификацию и (или) аутентификацию с использованием биометрических персональных данных физических лиц, и (или) оказывающих услуги по идентификации и (или) аутентификации с использованием биометрических персональных данных физических лиц»

Приняты правила аккредитации организаций, владеющих информационными системами или оказывающих услуги по идентификации и/или аутентификации с использованием биометрических персональных данных физических лиц

В правилах закреплены в частности:

- порядок проведения аккредитации (порядок подачи заявления, содержание заявления, перечень документов, прилагаемых к заявлению, порядок действий уполномоченного органа при рассмотрении заявления и сроки на принятие решения – не более 25 рабочих дней со дня регистрации заявления, а также иные сроки, основания для отказа в аккредитации, порядок прекращения аккредитации и др.);
- перечень требований для аккредитации (в частности, документы, подтверждающие собственность на аппаратные шифровальные/криптографические средства, соответствующие закону; наличие в штате не менее 2 работников, осуществляющих идентификацию/аутентификацию; минимальный размер собственных средств – не менее 500 млн руб.; наличие финансового обеспечения ответственности за убытки – не менее 100 млн руб. и др.);
- уполномоченный орган на проведение аккредитации – Минцифры России;
- порядок ведения перечня аккредитованных организаций;
- процедура обжалования решений уполномоченного органа в порядке досудебного урегулирования (установлен примерный перечень оснований для обращения с жалобой; перечислены сведения, которые должны содержаться в жалобе; порядок рассмотрения таких жалоб).

Иностранное юридическое лицо сможет обратиться за аккредитацией лишь после 01.03.2022.

Дата вступления документа в силу – 01.01.2022.

Срок действия документа – 01.01.2028.

2.4. Постановление Правительства РФ от 23.10.2021 № 1815 «Об утверждении перечня случаев осуществления сбора и обработки используемых для идентификации либо идентификации и аутентификации биометрических персональных данных в информационных системах организаций, осуществляющих идентификацию и (или) аутентификацию с использованием биометрических персональных данных физических лиц, а также случаев использования организациями, за исключением кредитных организаций, некредитных финансовых организаций, которые осуществляют указанные в части первой статьи 76.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» виды деятельности, субъектами национальной платежной системы, индивидуальными предпринимателями указанных информационных систем для идентификации либо идентификации и аутентификации физического лица, выразившего согласие на их проведение»

Разработан перечень возможностей сбора и обработки биометрических персональных данных для идентификации в информационных системах организации, а также перечень организаций, которые могут

использовать информационные системы для идентификации и аутентификации физического лица, выразившего согласие на это

В такой перечень включена идентификация/аутентификация водителей легкового такси, а также водителей краткосрочной аренды (до 24 часов) или каршерингов, а также лиц, которые осуществляют проход на территорию организации (кроме ряда государственно-значимых организаций, например, организаций оборонно-промышленного, атомного, химического комплексов и др.), и аутентификация/идентификация лиц – участников гражданско-правового сообщества, участвующих в собрании (также, кроме ряда государственно значимых организаций, банков и др.)

Дата вступления документа в силу – 01.03.2022.

Срок действия документа – 01.03.2028.

2.5. Приказ Минцифры России от 10.09.2021 № 930 «Об утверждении порядка обработки, включая сбор и хранение, параметров биометрических персональных данных, порядка размещения и обновления биометрических персональных данных в единой биометрической системе и в иных информационных системах, обеспечивающих идентификацию и (или) аутентификацию с использованием биометрических персональных данных физических лиц, а также требований к информационным технологиям и техническим средствам, предназначенным для обработки биометрических персональных данных в целях проведения идентификации»

Обновлен порядок обработки, в том числе сбора и хранения, параметров биометрических персональных данных, порядок размещения и обновления таких данных в информационных системах, а также утверждены требования к техническим средствам для обработки биометрических персональных данных для проведения идентификации

Скорректированы обязанности организаций, осуществляющих обработку биометрических персональных данных; регламентирован порядок обработки биометрических персональных данных; установлены дополнительные требования к биометрическим образцам изображения лица, записи голоса; дополнен порядок хранения таких данных в единой биометрической системе и иных информационных системах (скорректированы сроки хранения); обновлен порядок размещения и обновления биометрических персональных данных в информационных системах; ряд дополнений внесен в требования к информационным технологиям и техническим средствам, предназначенным для обработки биометрических персональных данных.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 28.10.2021 № 65621.

Дата вступления документа в силу – 01.03.2022.

Срок действия документа – 01.03.2028.

2.6. Письмо Роскомнадзора от 19.10.2021 № 08–71063 «О разъяснении законодательства»

Роскомнадзором даны разъяснения к п. 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» о политике обработки персональных данных

Уточняется, что требование о наличии документа, определяющего политику в отношении обработки персональных данных, и об обеспечении к нему неограниченного доступа должно соблюдаться всеми операторами вне зависимости от способа сбора персональных данных. Размещение политики обработки персональных данных в сети «Интернет» обязательно только в тех случаях, если оператор собирает персональные данные с использованием сети «Интернет».

3. Интеллектуальная собственность

3.1. Постановление Правительства РФ от 18.10.2021 № 1767 «Об утверждении методики определения размера компенсации, выплачиваемой патентообладателю при принятии решения об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без его согласия, и порядка ее выплаты»

Утверждена методика определения размера компенсации, выплачиваемой патентообладателю при принятии решения об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без его согласия для производства товаров, выполнения работ и оказания услуг

В методике определен размер компенсации – 0,5% фактической выручки лица, воспользовавшегося правом использования изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя, от производства и реализации товаров, выполнения работ и оказания услуг, для производства, выполнения и оказания которых использованы соответствующие изобретение, полезная модель или промышленный образец.

Компенсация выплачивается ежегодно в период действия решения Правительства РФ об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца. При использовании нескольких изобретений, промышленных образцов, полезных моделей размер компенсации распределяется в долях пропорционально числу используемых патентов. Выплачивают компенсацию все лица, которые воспользовались правом использовать объекты промышленной собственности без согласия правообладателя.

В постановлении также определен порядок передачи денежных средств правообладателю: тот, кто воспользовался правом использования объекта промышленной собственности без согласия патентообладателя, не позднее 30 дней со дня окончания календарного года, в котором получена фактическая выручка, упомянутая ранее, вправе разместить денежные средства на банковском счете в виде безотзывного подтвержденного аккредитива и известить об этом патентообладателя либо направить патентообладателю оферту о заключении соглашения о выплате компенсации с указанием условий и сроков ее выплаты, в таком случае компенсация должна быть выплачена не позднее 6 месяцев со дня подписания такого соглашения патентообладателем.

Дата вступления документа в силу – 28.10.2021.

3.2. Постановление Правительства РФ от 16.12.2021 № 2318 «Об утверждении перечня видов юридически значимых действий при регистрации, правовой охране и использовании товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения товаров Евразийского экономического союза и размеров пошлин, уплачиваемых при совершении таких юридически значимых действий»

Установлены юридически значимые действия при регистрации, правовой охране и использовании товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения товаров ЕЭС и размеров пошлин, уплачиваемых при их совершении

В постановлении перечисляются юридически значимые действия (например, подача заявки на регистрацию товарного знака, знака обслуживания ЕЭС, продление срока предоставления ответа на запрос от Роспатента на стадии предварительной экспертизы заявки на регистрацию товарного знака ЕЭС и др.), а также приводится размер пошлины в рублях.

Дата вступления документа в силу – 01.07.2022.

4. Информационные технологии

4.1. Федеральный закон от 30.12.2021 № 443-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Перенесены сроки вступления в силу отдельных положений, регулирующих использование квалифицированной электронной подписи, а также добавлены новые положения, определяющие регулирование в переходный период

Законом, в частности, скорректированы положения, вносящие изменения в ФЗ от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи». Изменены сроки вступления в силу значительного числа вводимых положений, касающихся использования квалифицированной электронной подписи с участием физического лица в правоотношениях, а также порядка применения сертификата ключа проверки электронной подписи – установлено, что они вступают в силу с 01.03.2022, тогда, когда ранее срок был с 01.01.2022. Вводятся также и новые положения, которые определяют регулирование в переходный период и утрачивают силу после 01.01.2023. Такими положениями определена возможность использования квалифицированного сертификата, выданного не позднее 31.12.2021 удостоверяющим центром, получившим аккредитацию после 01.07.2020, срок действия таких сертификатов должен быть не позднее 31.12.2022.

Дата вступления документа в силу – 30.12.2021.

4.2. Постановление Правительства РФ от 12.10.2021 № 1735 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101»

Добавлены основания для включения в Единый реестр доменных имен, содержащих информацию, распространение которой запрещено в РФ

Теперь в Единый реестр доменных имен, содержащих информацию, распространение которой запрещено в РФ³ будут внесены ресурсы, содержащие информацию, обеспечивающую возможность перевода денежных средств через иностранных поставщиков платежных услуг, включенных в перечень иностранных лиц, осуществляющих переводы в пользу нелегальных организаторов азартных игр, и в перечень иностранных банков, оказывающих услуги по приему платежей от лиц, в пользу которых запрещены переводы, или лиц, которые включены в первый названный перечень, использующих платежные карты.

Дата вступления документа в силу – 22.10.2021.

4.3. Постановление Правительства РФ от 20.10.2021 № 1800 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств»

Актуализирован порядок регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств

Установлены дополнительные требования к содержанию заявления о регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств; расширены основания для отказа в регистрации; дополнен порядок обработки и рассмотрения заявления; установлены правила внесения изменений в реестр зарегистрированных средств и устройств; добавлены основания для прекращения регистрации; определен порядок уведомления о прекращении действия регистрации владельца/пользователя.

Дата вступления документа в силу – 01.03.2022.

Срок действия документа – 01.03.2028.

³ Полное наименование реестра – Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

4.4. Постановление Правительства РФ от 20.10.2021 № 1801 «Об утверждении Правил идентификации пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями»

Внесены изменения в правила идентификации пользователей сети «Интернет» организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями

Постановление содержит ряд основных положений.

- Организатор⁴ осуществляет идентификацию пользователей сервиса путем достоверного установления сведений об абонентском номере пользователя на основании договора об идентификации с оператором подвижной радиотелефонной связи (далее – Оператор связи).
- Для подтверждения абонентского номера пользователю предлагается подтвердить принадлежность ему абонентского номера.
- Организатор направляет Оператору связи запрос о предоставлении сведений о наличии или об отсутствии в его базах данных абонентских номеров сведений об абонентском номере, который предоставил пользователь Организатору. Оператор связи направляет ответ Организатору в течение 20 минут с момента поступления запроса.
- Если от Оператора связи не получено подтверждение, то идентификация не будет считаться пройденной.
- Организатор обязан не допускать передачу электронных сообщений пользователей сервиса обмена мгновенными сообщениями без прохождения процедуры идентификации;
- Если сведения подтверждаются, то Оператор связи делает запись в базах данных об использовании абонентского номера Организатором, в постановлении раскрывается порядок ведения таких записей.
- Определен порядок повторной идентификации при расторжении договора между абонентом – пользователем сервиса и Оператором связи.

Дата вступления документа в силу – 01.03.2022.

Срок действия документа – 01.03.2028.

4.5. Постановление Правительства РФ от 27.10.2021 № 1836 «Об утверждении методики определения провайдеров хостинга или иных лиц, обеспечивающих размещение информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», пользователи которых находятся на территории Российской Федерации, операторов рекламных систем и организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Утверждена методика определения провайдеров хостинга или иных лиц, обеспечивающих размещение информационных ресурсов в сети «Интернет», пользователи которых находятся на территории РФ, а также определения операторов рекламных систем и организаторов распространения информации в сети «Интернет»

Постановление принято во исполнение недавнего закона от 01.07.2021 №236-ФЗ «О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации» для определения лиц, на которых будет распространяться действие такого закона.

⁴ Напомним, что согласно п. 4.2 ст. 10.1 ФЗ от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями (далее в обзоре – Организатор) понимается организатор распространения информации в сети «Интернет» при осуществлении деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и/или программ для ЭВМ, предназначенных и/или используемых для обмена электронными сообщениями исключительно между пользователями этих информационных систем и/или программ для ЭВМ, при котором отправитель электронного сообщения определяет получателей электронного сообщения, не предусматриваются размещение пользователями сети «Интернет» общедоступной информации в сети «Интернет» и передача электронных сообщений неопределенному кругу лиц.

Роскомнадзор определяет подконтрольных лиц по результатам мониторинга информационных ресурсов сети «Интернет» и анализа общедоступной информации; ведет перечень таких лиц и обеспечивает включение и исключение таких лиц из перечня.

В методике определены условия, которые должен установить Роскомнадзор в отношении подконтрольных лиц (достаточно наличие 1 условия):

- осуществление такими лицами обработки сведений о пользователях, находящихся на территории РФ;
- получение такими лицами денежных средств от российских физических и юридических лиц;
- размещение на информационных ресурсах таких лиц в сети «Интернет» информационных ресурсов (в том числе информационных систем или программ для ЭВМ) принадлежащих лицам, находящимся в РФ, и/или информационных ресурсов, пользователи которых находятся также в России.

В постановлении регламентирован порядок идентификации провайдеров хостинга, иных лиц, обеспечивающих размещение информации в сети «Интернет», и представлен перечень сведений, который Роскомнадзор должен установить при идентификации.

Дата вступления документа в силу – 06.11.2021.

Срок действия документа – 06.11.2027.

4.6. Постановление Правительства РФ от 27.10.2021 № 1837 «Об утверждении Правил ведения личного кабинета, в том числе правил регистрации иностранным юридическим лицом, иностранной организацией, не являющейся юридическим лицом, иностранным гражданином, лицом без гражданства, осуществляющими деятельность в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации, личного кабинета и взаимодействия указанных иностранного юридического лица, иностранной организации, не являющейся юридическим лицом, иностранного гражданина, лица без гражданства с государственными органами Российской Федерации с использованием личного кабинета, а также перечня таких государственных органов»

Регламентирован порядок регистрации и ведения личного кабинета иностранным лицом, осуществляющим деятельность в сети «Интернет» на территории РФ, для взаимодействия с государственными органами

Постановление принято для установления правил ведения личного кабинета, как того требует закон от 01.07.2021 №236-ФЗ «О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации».

В правилах установлено, что личный кабинет создается на официальном сайте Роскомнадзора по адресу www.236-fz.rkn.gov.ru. Для регистрации личного кабинета иностранное лицо должно направить заявление о регистрации личного кабинета через сайт (требования к содержанию заявления определены в правилах). Иностранному лицу будут направлены логин и пароль на указанный адрес электронной почты в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявления в Роскомнадзор. В регистрации может быть отказано, если сведений будет недостаточно или они будут недостоверными. В правилах перечислены документы и сведения, которые должны предоставить иностранные лица при регистрации личного кабинета, в частности, такие сведения как:

- заявление о включении сведений об иностранном лице в перечень иностранных лиц, осуществляющих деятельность в сети «Интернет» на территории РФ (при необходимости);
- сведения о созданном филиале, или об открытом представительстве, или об учрежденном российском юридическом лице, функционирующем на территории РФ;
- документы, подтверждающие полномочия филиала, представительства, российского юридического лица осуществлять действия по приему и рассмотрению обращений граждан, исполнению решений судов, требований государственных органов; по представлению интересов иностранного лица в судах РФ; по принятию мер в России, направленных на ограничение доступа к информации или удалению информации, которая распространяется с нарушением закона на информационном ресурсе иностранного лица (если такая обязанность предусмотрена).

Посредством личного кабинета предусмотрено взаимодействие с Роскомнадзором, ФАС России.

Дата вступления документа в силу – 06.11.2021.

Срок действия документа – 05.11.2027.

4.7. Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2098 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1867»

Внесены изменения в постановление Правительства РФ от 18.11.2020 №1867 о предварительной установке программ для ЭВМ на отдельные виды технически сложных товаров и об обеспечении возможности использования без дополнительных настроек поисковой системы, странами происхождения которых являются РФ или другие государства ЕЭС

Дополнен список сведений, вносимых в перечень программ, которые должны быть предварительно предустановлены; внесены изменения в сведения о классах программ, включаемых в перечень; установлен перечень исключений для целей включения в перечень одной программы с максимальным рейтингом по каждому классу; уточнены сведения, которые должны содержаться в заявлении о включении в перечень и др. Согласно новым изменениям не на все программы распространяется рейтинг программ Минцифры России для целей включения программы в перечень.

Изменения внесены также в правила предварительной установки программ, в частности, уточнены обязанности изготовителей технически сложных товаров.

Дата вступления документа в силу – 01.03.2022.

Положения, касающиеся изменения порядка предустановки программ согласно п. 5 и способов обеспечения возможности использования поисковой системы по умолчанию согласно п. 5 (1) постановления Правительства РФ от 18.11.2020 №1867, вступают в силу с 01.09.2022.

4.8. Распоряжение Правительства РФ от 02.12.2021 № 3420-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 28.11.2020 № 3143-р»

Дополнен перечень видов технологий, которые признаются современными технологиями для целей заключения специальных инвестиционных контрактов

Перечень дополнен 81 новой позицией, для некоторых современных технологий скорректированы требования к основным техническим характеристикам.

Дата вступления документа в силу – 02.12.2021.

4.9. Приказ Минцифры России от 08.11.2021 № 1138 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестров выданных аккредитованными удостоверяющими центрами квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи, а также предоставления информации из таких реестров, включая требования к формату предоставления такой информации»

Утвержден порядок формирования и ведения реестров квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи, а также порядок предоставления информации из таких реестров аккредитованными удостоверяющими центрами

В приказе закреплено следующее:

- формирование и ведение реестров выданных аккредитованными удостоверяющими центрами квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи (далее – Реестр) осуществляется удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию в соответствии с ФЗ от 06.04.2021 №63 «Об электронной подписи»;
- зафиксирован порядок формирования и ведения Реестра;
- установлены разделы и обязательные поля, которые должен содержать Реестр;
- определен порядок и сроки внесения сведений о квалифицированном сертификате в Реестр и об исключении его из Реестра;
- указан срок и порядок хранения информации в Реестр;

- отмечено, что аккредитованный удостоверяющий центр обязан обеспечить любому лицу безвозмездный доступ к Реестру (информация предоставляется в форме выписки из Реестра и направляется обратившемуся), срок предоставления информации не может превышать 7 дней со дня получения обращения, если обращение отправлено почтой и 24 часов со дня получения обращения, если оно направлено с использованием сети «Интернет».

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 30.11.2021 № 66117.

Дата вступления документа в силу – 01.03.2022.

Срок действия документа – 01.03.2028.

4.10. «Руководство по обеспечению безопасности использования квалифицированной электронной подписи и средств квалифицированной электронной подписи» (утв. Банком России 15.09.2021 № ТРД-57-6-4/2053)

Разработано руководство, предназначенное для официального информирования владельцев квалифицированных сертификатов ключей проверки ЭП, выдаваемых аккредитованным удостоверяющим центром Банка России, о рисках, условиях и правилах применения ЭП и средств квалифицированной ЭП, а также о мерах, необходимых для обеспечения безопасности их использования

В руководстве установлены требования к помещениям и размещению средств электронной подписи; к установке и эксплуатации средств квалифицированной электронной подписи, общесистемного и специального программного обеспечения; по обеспечению информационной безопасности при обращении с носителями ключевой информации, содержащими ключи квалифицированной электронной подписи.

4.11. Указание Банка России от 02.11.2021 № 5985-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 13 ноября 2015 года № 503-П «О порядке открытия и ведения депозитариями счетов депо и иных счетов»

Вносятся изменения, согласно которым на счетах в депо депозитарий теперь может учитывать такие цифровые права как утилитарные цифровые права и цифровые финансовые активы

С учетом внесенных изменений по тексту положения Банка России вносятся соответствующие корректировки: определены порядок учета цифровых прав; правило о запрете возникновения отрицательного остатка распространено и на цифровые финансовые активы; определено, какие счета может открывать депозитарий для учета цифровых прав; определено, в каких случаях должен быть открыт депозитарием счет цифровых прав депонентов и многое другое.

Для депозитариев установлена обязанность привести свою деятельность в соответствие новому указанию Банка России в течение 3 месяцев после дня его вступления в силу.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 07.12.2021 № 66217.

Дата вступления документа в силу – 01.10.2022.

4.12. Письмо Банка России от 16.12.2021 № 46-4/1848 «По вопросу применения доверенности в электронной форме в машиночитаемом виде»

Банк России разъяснил порядок применения участниками информационного обмена доверенности в электронной форме в машиночитаемом виде при предоставлении с 01.01.2022 в Банк России электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, являющегося представителем по доверенности

При совершении действий от имени участника информационного обмена, электронный документ подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью представителя по доверенности. Одновременно предоставляется доверенность, с соблюдением требований к оформлению доверенностей,

необходимых для использования квалифицированной электронной подписи⁵, которая подписывается УКЭП⁶ в машиночитаемом виде.

Если электронный документ подписывается УКЭП, квалифицированный сертификат которой выдан до 31.12.2021 удостоверяющим центром, получившим аккредитацию после 01.07.2020, с указанием в качестве владельца физического лица, являющегося представителем по доверенности, то предоставление доверенности в электронной форме в машиночитаемом виде не требуется. В таком случае в состав электронного документа необходимо включить файл, который содержит электронную копию документа, наделяющего указанное лицо полномочиями на право подписания электронного документа УКЭП.

В связи с вышеизложенным, Банк России рекомендует участникам информационного обмена до 31.12.2021 получить в аккредитованном удостоверяющем центре новые квалифицированные сертификаты УКЭП для использования при взаимодействии с Банком России до конца срока их действия без предоставления доверенности в электронной форме в машиночитаемом виде.

5. Государственное участие в ИТ-сфере

5.1. Указ Президента РФ от 08.11.2021 № 634 «Об утверждении Правил установления принадлежности лицу, выполняющему государственный контракт, права на получение патента и исключительного права на результат интеллектуальной деятельности, непосредственно связанный с обеспечением обороны и безопасности»

Определены правила, определяющие случаи, в которых лицу, выполняющему государственный контракт, принадлежат право на получение патента и исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, связанный с обеспечением обороны и безопасности

Указом установлено, что в 3-месячный срок Минобороны России должно утвердить методические рекомендации по проведению оценки влияния результата интеллектуальной деятельности (далее – РИД), связанного с обеспечением обороны и безопасности, на выполнение технического задания на проведение НИОКР по государственному контракту, а также его влияния на научно-технические характеристики и конкурентные преимущества разрабатываемого изделия, разрабатываемой технологии.

Правилами определены такие случаи принадлежности прав лицу, выполняющему государственный контракт, как:

- РИД оказывает существенное влияние на выполнение технического задания на проведение НИОКР по государственному контракту;
- РИД не оказывает существенного влияния на технические характеристики и конкурентные преимущества разрабатываемого изделия, разрабатываемой технологии.

Оценка влияния РИД проводится по заявлению лица, выполняющего государственный контракт, направляемого одновременно с уведомлением о создании РИД или в течение 15 рабочих дней после отправки такого уведомления. Правила содержат форму такого заявления. В указе также определены правила восстановления пропущенного срока на подачу заявления. Для проведения оценки влияния РИД установлен срок в 60 рабочих дней со дня направления информации о принятии заявления, срок может быть увеличен на 20 рабочих дней. Окончательное решение в отношении РИД принимает руководитель федерального органа исполнительной власти, по заказу которого выполняется государственный контракт (форма решения приводится в правилах).

Дата вступления документа в силу – 08.11.2021.

Утверждаемые документом правила вступают в силу с 01.01.2022.

⁵ См. ч. 1 ст. 17.5 ФЗ от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи».

⁶ См. п. 1 ч. 1, п. 1 ч. 2 ст. 17.2 ФЗ от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи».

5.2. Федеральный закон от 30.12.2021 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В КоАП РФ внесена статья, предусматривающая дополнительную административную ответственность для операторов связи

Вводится статья 13.2.1, в которой устанавливается ответственность для оператора связи за неисполнение обязанностей, касающихся передачи абонентского номера и/или уникального кода идентификации, прекращения оказания услуг связи и/или услуг по пропуску трафика и подключения к системе обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании таких услуг.

Дата вступления документа в силу – 30.12.2021.

Отдельные положения новой статьи 13.2.1 КоАП РФ, касающиеся неисполнения оператором обязанности по подключению к системе обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования, вступают в силу с 01.01.2023.

5.3. Постановление Правительства РФ от 20.10.2021 № 1796 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 528 и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1215»

Субсидии, согласно новым изменениям, больше не предоставляются на фильтрацию интернет-трафика при использовании информационных ресурсов детьми

Изменения внесены в постановление Правительства от 30.04.2019 № 528, утверждающее правила предоставления из федерального бюджета субсидии на создание и функционирование информационных систем мониторинга маршрутов трафика в сети «Интернет», мониторинга и управления сетью связи общего пользования, а ранее также и фильтрации интернет-трафика при использовании информационных ресурсов детьми.

Дата вступления документа в силу – 03.11.2021.

5.4. Постановление Правительства РФ от 30.10.2021 № 1867 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления субсидий российским организациям радиоэлектронной промышленности»

Внесены изменения в некоторые акты Правительства РФ по вопросам предоставления субсидий организациям радиоэлектронной промышленности в России

Изменения вносятся в постановления Правительства РФ:

- от 17.02.2016 № 109 о предоставлении субсидий на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры;
- от 16.12.2020 № 2136 о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение мероприятий по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области средств производства электроники;
- от 24.07.2021 № 1252 о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение части затрат на создание электронной компонентной базы и модулей.

Постановление дополняет новыми терминами «сквозной проект» и «якорный заказчик». С учетом введенных понятий вносятся новые правила для участия в конкурсах, порядке их проведения, оценке результатов. Изменена также и методика определения рейтинга заявок, представленных на конкурсы.

Дата вступления документа в силу – 02.11.2021.

5.5. Постановление Правительства РФ от 01.11.2021 № 1894 «Об утверждении Правил создания, формирования и ведения реестра информационных ресурсов, объем аудиторией которых подлежит исследованию»

Постановление Правительства РФ от 12.11.2021 № 1929 «О предоставлении уполномоченной организации по исследованию объема аудиторией данных для проведения исследований объема аудиторией информационных ресурсов, объем аудиторией которых подлежит исследованию»

Утверждены правила создания и ведения реестра информационных ресурсов, объем аудиторией которых подлежит исследованию, а также определен порядок предоставления уполномоченной организации данных для проведения исследования

В правилах создания и ведения реестра устанавливается, что реестр систематизирует такие информационные ресурсы, как сайты в сети «Интернет», страницы сайтов в сети «Интернет», информационные системы, программы для ЭВМ; правила определяют, из каких сведений формируется реестр и о каких информационных ресурсах он ведется; закрепляется порядок включения сведений в реестр и обновления сведений в реестре и многое другое. Уполномоченным органом по ведению реестра является Роскомнадзор.

Правительством РФ утвержден перечень данных, которые предоставляются уполномоченной организации по исследованию объема аудиторией информационных ресурсов согласно реестру, а также определены правила предоставления таких данных (установлены сроки и объем предоставления сведений, порядок взаимодействия с уполномоченной организацией).

Дата вступления постановления Правительства РФ от 01.11.2021 № 1894 – 03.11.2021.

Дата вступления постановления Правительства РФ от 12.11.2021 № 1929 – 01.03.2022.

5.6. Постановление Правительства РФ от 24.11.2021 № 2016 «Об утверждении Правил, определяющих условия и порядок исполнения обязанности по использованию результата интеллектуальной деятельности, полученного при выполнении работ по государственному или муниципальному контракту, последствия ее неисполнения и условия ее прекращения»

Определены условия и порядок исполнения обязанности по использованию результата интеллектуальной деятельности, полученного при выполнении работ по контракту для государственных или муниципальных нужд

В целях исполнения установленной в абз. 2 п. 11 ст. 1240.1 ГК РФ⁷ обязанности для Правительства РФ принято рассматриваемое постановление. В нем установлено, что правообладатель обеспечивает действие исключительного права на РИД и осуществляет меры по его правовой охране и защите; определены мероприятия, которые может осуществлять правообладатель для исполнения своей обязанности (например, определять основные направления внедрения РИД); закреплено, в каких случаях будет считаться исполненной обязанность по использованию РИД правообладателем; регламентирован порядок уведомления об исполнении обязанности по использованию РИД, а также указаны действия в случае неисполнения обязанности по использованию РИД и многое другое.

Дата вступления документа в силу – 01.01.2022.

5.7. Постановление Правительства РФ от 25.11.2021 № 2040 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2015 г. № 327»

Вносятся изменения в постановление Правительства РФ от 08.04.2015 №327, которым утверждены правила по контролю за детальностью организаторов распространения в сети «Интернет», связанной с хранением информации о фактах приема, передачи, доставки и/или обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей

Правила теперь распространяются не только на звуковые сообщения, но и на видеосообщения.

⁷ Статья определяет регулирование РИД, созданного при выполнении государственного или муниципального контракта.

Дата вступления документа в силу – 08.12.2021.

5.8. Постановление Правительства РФ от 26.11.2021 № 2054 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации»

Постановление Правительства РФ от 26.11.2021 № 2055 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»

Обновлены положения о лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации и о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации

В постановлениях прямо указано, что осуществление лицензируемой деятельности не допускается иностранными юридическими лицами. Постановлениями изменены требования к соискателям лицензий; предусмотрено право отозвать заявление о предоставлении лицензии; скорректирован порядок «расширения» лицензии на работы или услуги, которые не указаны в реестре лицензий; изменены действия при намерении лицензиата изменить место осуществления лицензируемого вида деятельности и многое другое.

Дата вступления документов в силу – 01.03.2022.

5.9. Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2143 «О типовых лицензионных договорах о безвозмездном предоставлении права использования результата интеллектуальной деятельности для государственных или муниципальных нужд»

Определены типовые правила заключения лицензионных договоров о безвозмездном предоставлении права использования результата интеллектуальной деятельности для государственных или муниципальных нужд

Правилами определено, что должен содержать типовой лицензионный договор, который заключается правообладателем РИД, созданного при выполнении работ по государственному или муниципальному контракту по требованию государственного/муниципального заказчика. Устанавливается, что права на РИД передаются заказчику на условиях безвозмездной простой (неисключительной) лицензии для использования в целях удовлетворения государственных или муниципальных нужд. Правила также определяют порядок заключения такого договора (порядок направления оферты), сроки, порядок акцепта оферты и др. Постановлением также утверждены типовые лицензионные договоры, соответствующие правилам.

Дата вступления документа в силу – 01.01.2022.

5.10. Постановление Правительства РФ от 17.12.2021 № 2343 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2020 г. № 127»

Правила централизованного управления сетью связи общего пользования дополнены новыми угрозами безопасности функционирования в РФ сети «Интернет» и сети связи общего пользования

Новой угрозой является подмена абонентского номера или уникального кода идентификации абонента при осуществлении соединения, поступающего из-за пределов РФ, по сети передачи данных для передачи голосовой информации в целях распространения заведомо ложных сообщений об актах терроризма и иной информации, создающей угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка или общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи.

Постановлением установлено, что правила действуют 6 лет со дня их вступления в силу, а именно до 25.02.2026.

Дата вступления документа в силу – 29.12.2021.

5.11. Постановление Правительства РФ от 21.12.2021 № 2371 «О проведении эксперимента по цифровой трансформации предоставления услуг, мер поддержки и сервисов в целях развития малого и среднего предпринимательства»

Для повышения качества и доступности предоставления услуг, мер поддержки и сервисов в целях развития малого и среднего предпринимательства запланировано с 01.02.2022 по 01.02.2025 провести эксперимент по цифровой трансформации

Регламентирован порядок проведения такого эксперимента; условия участия; поставлены цели и задачи, которые должны быть достигнуты по результатам эксперимента; определен перечень сведений, обмен которыми организуется в рамках проведения эксперимента.

Дата вступления документа в силу – 06.01.2022.

5.12. Постановление Правительства РФ от 25.12.2021 № 2469 «О Правительственной комиссии по определению перечня отечественных социально значимых информационных ресурсов»

Вводится Правительственная комиссия по определению перечня отечественных социально значимых информационных ресурсов

Комиссия определяет перечень отечественных социально значимых информационных ресурсов, доступ к которым при оказании услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к сети «Интернет» предоставляется операторами связи без взимания платы с абонента-гражданина.

Постановлением вводится положение о комиссии, в котором регламентированы задачи такой комиссии; ее права и полномочия; состав комиссии; порядок проведения заседаний комиссией; порядок принятия ей решений и другое.

Дата вступления документа в силу – 05.01.2022.

5.13. Распоряжение Правительства РФ от 21.12.2021 № 3744-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации транспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года»

5.14. Распоряжение Правительства РФ от 21.12.2021 № 3759-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации науки и высшего образования»

5.15. Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2021 № 3883-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации строительной отрасли, городского и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 года»

Утверждены стратегические направления в области цифровой трансформации до 2030 года транспортной отрасли, науки и высшего образования, строительной отрасли, городского и жилищно-коммунального хозяйства

Положениями стратегического направления рекомендовано руководствоваться при разработке и реализации региональных программ и иных документов стратегического планирования.

В ходе реализаций стратегических направлений планируются к внедрению в частности технологии:

- информационного моделирования;
- обработки больших данных;
- виртуальной и дополненной реальности;
- в области искусственного интеллекта;
- интернета вещей;
- быстродействующих систем обработки информации;
- облачных технологий.

В распоряжениях указываются цели применения технологий; порядок реализации стратегических направлений; приоритеты, цели и задачи цифровой трансформации; проблемы и вызовы цифровой трансформации; определены участники реализации стратегического направления, а также перечислены проекты цифровой трансформации по отраслям, реализуемые до 2030 года.

Дата вступления распоряжений Правительства РФ от 21.12.2021 № 3744-р и от 21.12.2021 № 3759-р в силу – 21.12.2022.

Дата вступления распоряжения Правительства РФ от 27.12.2021 № 3883-р в силу – 27.12.2022.

5.16. Приказ Роскомнадзора от 20.09.2021 № 190 «Об утверждении требований к программе для электронных вычислительных машин, предназначенной для распространения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации и порядка подтверждения соответствия такой программы установленным требованиям»

Установлены требования к компьютерной программе, предназначенной для распространения в сети «Интернет» обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, которые получили право на осуществление вещания с использованием позиции в мультиплексах на территории РФ

В приказе определены, в частности, такие требования к программе для ЭВМ как:

- программа должна быть защищена от неправомерного обновления, управления, доступа, уничтожения и модифицирования;
- гарантийное обслуживание и техническая поддержка программы должна осуществляться на территории РФ российским лицом;
- при использовании программы должно обеспечиваться: распространение телеканалов в зависимости от их технических параметров; резервирование не менее чем в двух центрах обработки данных, географически удаленных от друга (в постановлении подробно раскрыто содержание функционала);
- программное обеспечение должно функционировать круглосуточно;
- в программе должна быть встроена система передачи информации, позволяющая фиксировать и передавать сведения о параметрах телеканалов при их распространении, наличии ошибок и сбоев.

Выше приведен исчерпывающий перечень требований к программе, подробнее перечень раскрыт в приказе.

Кроме прочего, в приказе утвержден порядок подтверждения соответствия программы установленным требованиям.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 22.11.2021 № 65932.

Дата вступления документа в силу – 01.03.2022.

Срок действия документа – 01.03.2028.

5.17. Приказ Роскомнадзора от 20.09.2021 № 192 «Об утверждении Порядка информирования владельцами аудиовизуальных сервисов пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о возможности просмотра общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации»

Закреплена обязанность владельцев аудиовизуальных сервисов информировать о возможности просмотра общедоступных телеканалов и телеканалов, которые получили право на осуществление вещания с использованием позиции в мультиплексах на территории РФ

Информация о возможности просмотра общедоступных телеканалов в непрерывном режиме круглосуточно должна размещаться на аудиовизуальном сервисе на главной странице. В приказе определены требования к порядку размещения такой информации, установлено, что пользователи должны быть проинформированы о возможности просмотра телеканалов бесплатно. Приказ содержит перечень сведений об общедоступных телеканалах, которые должны размещать владельцы аудиовизуальных сервисов.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 22.11.2021 № 65934.

Дата вступления документа в силу – 01.03.2022.

Срок действия документа – 01.03.2028.

5.18. Приказ Роскомнадзора от 20.09.2021 № 193 «Об установлении Условий отбора уполномоченной организации по обеспечению распространения общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Разработаны условия отбора уполномоченной организации по обеспечению распространения обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, которые получили право на осуществление вещания с использованием позиции в мультиплексах на территории РФ в сети «Интернет»

К заявителям предъявляются следующие требования:

- является российским юридическим лицом, доля иностранного участия в уставном капитале которого составляет не более 20%, если иное не предусмотрено международным договором РФ;
- не находится под контролем иностранного государства, международной организации, иностранного юридического лица, иностранного гражданина (см. подробнее текст приказа);
- не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства;
- не имеет неисполненных обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с налоговым законодательством РФ;
- обладает исключительным правом на программу для ЭВМ, которая предназначена для распространения телеканалов в сети «Интернет»;
- является владельцем сайта в сети «Интернет» для обеспечения распространения телеканалов на территории РФ.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 15.11.2021 № 65827.

Дата вступления документа в силу – 27.11.2021.

5.19. Приказ Роскомнадзора от 20.09.2021 № 196 «Об установлении Условий отбора уполномоченной организации по исследованию объема аудитории»

Приняты условия отбора уполномоченной организации по исследованию объема аудитории

К заявителям предъявляются следующие требования:

- является российским юридическим лицом, доля иностранного участия в уставном капитале которого составляет не более 20%, если иное не предусмотрено международным договором РФ;
- не находится под контролем иностранного государства, международной организации, иностранного юридического лица, иностранного гражданина (см. подробнее текст приказа);
- не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства;
- имеет не менее трех лет опыта проведения исследований объема аудитории телеканалов, объема аудитории сайтов в сети «Интернет» (см. подробнее текст приказа);
- имеет хотя бы одно техническое средство на одно пользовательское оборудование для исследования объема аудитории вещания телеканалов;
- обладает исключительным правом на программу для ЭВМ, предназначенную для исследования объема аудитории информационного ресурса;
- является владельцем сайта в сети «Интернет» для размещения информации о своей деятельности;
- имеет методику исследования объема аудитории телеканалов.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 15.11.2021 № 65826

Дата вступления документа в силу – 27.11.2021.

5.20. Приказ Минпромторга России от 15.10.2021 № 4124 «Об утверждении методики проведения научно-технической оценки комплексных проектов и о признании утратившим силу приказа Минпромторга России от 17 июля 2019 г. № 2554»

Принята новая методика проведения научно-технической оценки комплексных проектов, проводимой в рамках конкурсного отбора на право получения субсидий на разработку цифровых платформ и программных продуктов в целях создания и развития производства высокотехнологичной промышленной продукции

В новой методике устанавливается, что экспертная оценка (научно-техническая оценка) проводится в срок не позднее 15 рабочих дней со дня получения документов, направленных российской организацией для участия в конкурсном отборе. Скорректированы правила присвоения баллов в рамках оценки по различным критериям.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 23.11.2021 № 65953.

Дата вступления документа в силу – 05.12.2021.

5.21. Приказ Минцифры России от 21.10.2021 № 1085 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации государственной услуги по государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий»

Утвержден обновленный административный регламент по предоставлению Минцифры России государственной услуги по государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий

Изменены требования к порядку оказания государственной услуги, к порядку предоставления заявителем необходимых документов, порядку информирования о предоставлении государственной услуги; установлено, что государственная услуга осуществляется Минцифры России; скорректирован круг заявителей; введен иной срок предоставления услуги: не более 1 рабочего дня с даты регистрации заявления; раскрыты правила подачи заявления в электронном виде; в регламенте закреплено, что услуга предоставляется без взимания государственной пошлины или иной платы, а также внесен ряд других изменений.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 30.11.2021 № 66167.

Дата вступления документа в силу – 17.12.2021.

6. Связь

6.1. Федеральный закон от 30.12.2021 № 465-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 51.1 Федерального закона «О связи»

Для операторов связи установлены новые обязанности: помощь при аутентификации посредством ЕСИА, а также при осуществлении услуг в рамках государственных и муниципальных контрактов

Отредактирован перечень информации, которую предоставляет оператор подвижной радиотелефонной связи в Роскомнадзор для мониторинга соблюдения операторами связи обязанности по проверке достоверности сведений об абонентах и сведений о пользователях услугами связи.

Установлена обязанность оператора связи без взимания платы незамедлительно осуществить передачу короткого текстового сообщения, содержащего код подтверждения аутентификации или код подтверждения совершения значимого действия соответствующему физическому или юридическому лицу на абонентский номер, при прохождении такими лицами процедуры аутентификации посредством ЕСИА, а также при совершении такими лицами с использованием ЕСИА значимых действий (перечень будет утвержден Правительством РФ).

Дополнен список случаев оказания услуг связи, когда Роскомнадзором могут быть установлены дополнительные требования к сетям связи, входящим в состав сети связи общего пользования, а также установлен порядок определения цены на такие услуги связи и на услуги связи в целях исполнения контрактов/договоров заключаемых в рамках контрактной системы для обеспечения государственных и

муниципальных нужд. Вводится запрет на прекращение оказания услуг связи в тех случаях, когда срок действия контракта/договора истек.

Дата вступления документа в силу – 30.12.2021.

6.2. Постановление Правительства РФ от 20.10.2021 № 1797 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2005 г. № 627»

Внесены изменения в постановление Правительства РФ, регулирующее цены на услуги присоединения и услуги по пропуску цен, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования

Установлен срок действия постановления Правительства РФ, в которое вносятся изменения, – до 01.03.2028. Введены принципы регулирования тарифов на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые с использованием инфраструктуры связи, предназначенной для оказания универсальных услуг связи. Один из таких принципов: оператор универсального обслуживания не направляет в Минцифры России предложения об установлении предельных цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика и формирует экономические условия самостоятельно.

Изменения внесены также в перечень услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, цены на которые подлежат государственному регулированию (дополнен перечень услуг инициирования вызова на сети оператора связи).

Дата вступления документа в силу – 01.03.2022.

6.3. Приказ Минцифры России от 17.11.2021 № 1191 «Об утверждении Требований к содержанию описания сетей связи и средств связи, с использованием которых будут оказываться услуги связи»

Обновлены требования к содержанию описания сетей связи и средств связи, с использованием которых будут оказываться услуги связи

Внесены корректировки в требования к описанию сетей связи и средств связи, в частности, для каждого вида услуг связи дополнено, что необходимо указывать не только муниципальное образование, но и субъект РФ, в котором находятся данные муниципальные образования.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 30.11.2021 № 66104.

Дата вступления документа в силу – 01.03.2022.

Срок действия документа – 01.03.2028.

6.4. Письмо Минцифры России от 02.11.2021 № П24-2-070-49831 «Юридические лица (индивидуальные предприниматели) для получения услуг подвижной радиотелефонной связи обязаны внести в ЕСИА сведения о пользователях услугами связи и их абонентских номерах»

Минцифры России информирует, что до 30.11.2021 абоненты, юридические лица, для получения услуг подвижной радиотелефонной связи обязаны внести в ЕСИА сведения о пользователях услугами связи и их абонентских номерах

В письме также указывается, что операторы связи обязаны провести проверку наличия таких сведений в ЕСИА, если информация подтверждена не будет, то услуги связи в отношении абонента оказываться не должны. С 01.12.2021 операторы связи обязаны прекратить оказание услуг связи по номерам абонентов, по которым не были предоставлены достоверные сведения и не была проведена их проверка с использованием ЕСИА.

Минцифры России указывает, какие действия необходимо совершить организациям во избежание блокировки корпоративных номеров (своевременно внести и подтвердить персональные данные пользователей услуг связи).

7. Реклама

7.1. Постановление Правительства РФ от 16.12.2021 № 2312 «Об утверждении критериев отнесения информации, распространяемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», к социальной рекламе в целях определения объема социальной рекламы, предусмотренного частью 3 статьи 10 Федерального закона «О рекламе»

Определены критерии отнесения информации, распространяемой в сети «Интернет», к социальной рекламе

Критерии разработаны во исполнение п. 3 ч. 3.10 ст.10 ФЗ от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», в котором предусмотрена соответствующая обязанность Правительства РФ разработать такие критерии для исполнения операторами социальной рекламы своих обязанностей.

В постановлении установлено, что для отнесения рекламы к социальной, она должна одновременно соответствовать положениям ч. 1, ч. 3.19, ч. 4 и ч. 6 ст. 10 ФЗ от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», устанавливающим общие требования к социальной рекламе, а также быть направленной на достижение одной или нескольких благотворительных и общественно полезных целей, целей обеспечения интересов государства, перечисленных в постановлении (например: социальная поддержка и обслуживание населения, оказание защиты и помощи населению бесплатно; охрана окружающей среды и защита животных и многое другое).

Дата вступления документа в силу – 25.12.2021.

Срок действия документа – 25.12.2027.

7.2. Приказ Минцифры России от 04.08.2021 № 797 «Об утверждении Методики определения и уточнения прогнозных значений объемов распространения социальной рекламы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе учета социальной рекламы, распространяемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на основании договора, заключенного рекламодателями, указанными в части 3.13 статьи 10 Федерального закона от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», без участия оператора социальной рекламы, при определении и уточнении прогнозных значений объемов распространения социальной рекламы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также Порядка учета социальной рекламы, распространяемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» указанными рекламодателями»

Введена методика определения и уточнения прогнозных значений объемов распространения социальной рекламы в сети «Интернет» и порядок учета социальной рекламы

В методике установлено на основании каких показателей формируется прогнозное значение; сроки формирования значений, их объем; закреплен порядок формирования прогнозных значений; перечислены формы и средства распространения рекламы, которые учитываются при формировании таких значений; определены формулы расчета прогнозных значений, а также указано, что не будет учитываться при расчете по формулам; регламентирован порядок уточнения прогнозных значений.

В приказе указывается, что в целях формирования прогнозных значений учитываются любые способы распространения рекламы в сети «Интернет».

В порядке учета социальной рекламы определены способы такого учета; установлено, что подлежит учету и на что обращается внимание при таком учете.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 06.12.2021 № 66199.

Дата вступления документа в силу – 17.12.2021.

Срок действия документа – 17.12.2027.

7.3. Приказ Минцифры России от 06.09.2021 № 924 «Об утверждении Требований к сведениям об объемах, о способах, формах и средствах распространения рекламы и прогнозным значениям объемов распространения социальной рекламы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также к срокам и порядку их предоставления»

Установлены требования к сведениям об объемах, о способах, формах и средствах распространения рекламы и прогнозным значениям объемов распространения социальной рекламы в сети «Интернет»

Сведения должны предоставлять рекламодатели, а также в некоторых случаях операторы рекламных систем, оператор социальной рекламы, в форме электронного документа. В приказе определен порядок предоставления таких сведений; объемы предоставления сведений (впервые – за календарный год, предшествующий году, в котором возникает обязательство по распространению социальной рекламы за рядом исключений; в последующем – за каждый календарный год, предшествующий году предоставления сведений), аналогичные требования определены для прогнозных значений; указаны случаи, когда сведения могут не предоставляться оператору социальной рекламы; указаны сроки предоставления таких сведений (впервые – в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления от оператора социальной рекламы; в дальнейшем – не позднее 1 ноября каждого календарного года); определено содержание сведений и прогнозных значений и др.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 18.11.2021 № 65877.

Дата вступления документа в силу – 29.11.2021.

Срок действия документа – 29.11.2027.

8. Цифровое образование

8.1. Федеральный закон от 30.12.2021 № 472-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Электронные образовательные ресурсы могут быть использованы в образовательной деятельности, если они входят в перечень, который будет утверждаться Минпросвещения России

Законом будет предусмотрено, что организация, осуществляющая образовательную деятельность с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, которые предусматривают обработку персональных данных обучающихся, должна использовать государственные информационные системы, создаваемые, модернизируемые и эксплуатируемые для реализации указанных образовательных программ.

Для реализации образования дистанционным способом организация, осуществляющая образовательную деятельность, выбирает только те электронные образовательные ресурсы, которые входят в федеральный перечень электронных образовательных ресурсов, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ. Такой перечень и порядок его формирования утверждается Минпросвещения России. Электронный ресурс включается в перечень по результатам экспертизы, проводимой Минпросвещения России, содержащихся в нем электронных учебно-методических материалов.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, должны создать условия для функционирования государственных информационных систем не позднее 01.01.2023.

Дата вступления документа в силу – 30.12.2021.

Отдельные положения, касающиеся выбора электронных образовательных ресурсов из федерального перечня таких ресурсов, вступают в силу с 01.09.2022; касающиеся использования государственных информационных систем (изменения в ч. 3 ст. 16), вступают в силу с 01.01.2023.

8.2. Приказ Минпросвещения России от 11.08.2021 № 545 «Об утверждении требований к функциональным, техническим характеристикам и параметрам единиц цифрового образовательного контента, к образовательным сервисам»

Утверждены требования к функциональным, техническим характеристикам и параметрам единиц цифрового образовательного контента, к образовательным сервисам в рамках эксперимента по

В частности, к цифровому образовательному контенту предъявляются такие требования как:

- воспроизводится средствами цифрового образовательного контента, образовательных сервисов;
- корректно отображается и стабильно функционирует посредством использования общедоступного программного обеспечения для 3 и более операционных систем, в том числе не менее чем для 1 общедоступной операционной системы отечественного производства, внесенной в единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных;
- предоставляется в общедоступных форматах, не имеющих лицензионных ограничений для участников образовательных отношений, на основе общедоступного программного обеспечения.

В приказе определены требования к текстовой и графической составляющей цифрового образовательного контента; установлены возможности, которые должен предоставлять цифровой образовательный контент; определен максимальный размер графических, аудио и видеоматериалов при размещении цифрового образовательного контента – не более 100 Мб; закреплены требования к видеоматериалам и аудиоматериалам цифрового образовательного контента и многое другое.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 13.12.2021 № 66294.

Дата вступления документа в силу – 24.12.2021.

Срок действия документа – 31.12.2022.

8.3. Приказ Минпросвещения России № 634, Минцифры России № 925 от 08.09.2021 «Об утверждении стандарта оснащения государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в субъектах Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент по внедрению цифровой образовательной среды, компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением»

Введен стандарт оснащения общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в субъектах, на территории которых проводится эксперимент по внедрению цифровой образовательной среды, компьютерами, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением

Стандарт разработан для унификации подхода к техническому оснащению государственных или муниципальных образовательных организаций, формирования ИТ-инфраструктуры для обеспечения беспроводного доступа к информационным системам, к сети «Интернет», а также создания условий для реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. Требования стандарта, в том числе к составу, функциональным требованиям и техническим характеристикам оборудования, являются минимально необходимыми для общеобразовательных организаций.

Стандарт содержит, в частности, такие разделы как:

- подключение общеобразовательных организаций к единой сети передачи данных;
- формирование ИТ-инфраструктуры для обеспечения беспроводного доступа к информационным системам, а также к сети «Интернет» и обеспечения базовой безопасности образовательного процесса;
- оснащение учебных кабинетов средствами организации видео-конференц-связи для применения дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, обеспечения равных доступных возможностей для образования учащихся вне зависимости от места их проживания, контроля за процедурой проведения государственной итоговой аттестации и базовой безопасности образовательного процесса;
- оснащение компьютерных кабинетов оборудованием и программным обеспечением.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 16.12.2021 № 66360.

Дата вступления документа в силу – 27.12.2021.

9.1. Постановление Правительства РФ от 27.10.2021 № 1835 «Об утверждении Правил выполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций действий по совершению сделки с российским юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, иностранным юридическим лицом, иностранной организацией, не являющейся юридическим лицом, с иностранным гражданином и лицом без гражданства в целях подтверждения факта осуществления деятельности по оказанию услуг по переводу денежных средств, в том числе электронных денежных средств, и (или) приему платежей в пользу иностранного юридического лица, иностранной организации, не являющейся юридическим лицом, иностранного гражданина и лица без гражданства, осуществляющих деятельность в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации, сведения о которых включены в перечень лиц, в пользу которых ограничены переводы денежных средств, в том числе электронных денежных средств, и прием платежей физических и юридических лиц»

Установлены правила выполнения Роскомнадзором действий совершения сделки в целях подтверждения факта осуществления деятельности по оказанию услуг перевода денежных средств, в том числе электронных, и приему платежей в пользу иностранного лица, осуществляющего деятельность в сети «Интернет» на территории РФ, сведения о которых включены в перечень лиц, в пользу которых ограничены переводы денежных средств и прием платежей

Постановление принято во исполнение пп. 1 п. 9 ст. 14 ФЗ от 01.07.2021 № 236-ФЗ о деятельности иностранных лиц в сети «Интернет» на территории РФ. В постановлении определены правила совершения сделки с иностранным лицом, осуществляющим деятельность в сети «Интернет». Совершение сделки сопровождается решением руководителя Роскомнадзора, которое оформляется приказом (требования к приказу установлены в рассматриваемом постановлении).

Дата вступления документа в силу – 06.11.2021.

Срок действия документа – 06.11.2027.

9.2. Информационное письмо Банка России от 18.10.2021 № ИН-015-34/79 «О вопросах, связанных с деятельностью по организации привлечения инвестиций с использованием инвестиционных платформ»

Банк России информирует по вопросам, связанным с деятельностью по организации привлечения инвестиций с использованием инвестиционных платформ

В письме Банк России информирует о следующем:

- об обеспечении равенства прав инвесторов при изменении, расторжении и прекращении договора инвестирования;
- о режиме номинального счета оператора инвестиционной платформы;
- об использовании оператором инвестиционной платформы нескольких номинальных счетов;
- о требованиях к лицам, привлекающим инвестиции;
- о заключении иных договоров с использованием инвестиционной платформы;
- об особенностях инвестирования физическими лицами, не являющимися квалифицированными инвесторами;
- о предоставлении информации о лице, привлекающем инвестиции, и его инвестиционном предложении;
- об участии иностранных лиц в отношениях по привлечению инвестиций с использованием инвестиционных платформ.

О компании

«Качкин и Партнеры» – российская юридическая компания, была образована в 2001 году. Мы оказываем всестороннюю правовую поддержку как российским, так и зарубежным клиентам на всей территории России и в других странах мира.

В штате компании 25+ адвокатов и юристов, специализирующихся в сфере недвижимости, строительства, ГЧП, земельного, коммерческого, IP/IT и корпоративного права, в сфере банкротства и представлении интересов в суде и арбитраже.

Все наши ключевые практики признаны среди лидирующих на юридическом рынке российскими и международными рейтинговыми агентствами.

С нами работают клиенты из различных отраслей, включая энергетику и природные ресурсы, промышленность, банки и финансы, строительство, инвестиции, розничную торговлю, фармацевтику и здравоохранение, медиа и телекоммуникации, транспортные услуги и логистику.