

# Обзор изменений российского законодательства в ИТ-сфере

**IV квартал 2022 года**

## Аннотация

*В настоящий обзор включены принятые и опубликованные нормативно-правовые акты, письма и разъяснения государственных органов, а также проекты федеральных законов, уже принятых как минимум во втором чтении.*

В четвертом квартале 2022 года появились разъяснения новых положений законодательства о персональных данных — установлены порядок и формы уведомлений Роскомнадзора об обработке персональных данных, уточнены особенности осуществления трансграничной передачи персональных данных.

Уделено особое внимание разъяснениям положений об интернет-рекламе. Введены правила размещения идентификатора рекламы, уточнены правила проставления маркировки рекламы, пояснены критерии отнесения распространяемой информации к рекламе.

Подписан закон о деятельности сервисов размещения объявлений. Роскомнадзор будет вести реестр сервисов размещения объявлений и в случае допущения нарушений со стороны сервисов уполномочен ограничить доступ к ним.

Внесены различные уточнения в правила предоставления субсидий на развитие в сфере информационных технологий.

Несмотря на объявленное «завершение» частичной мобилизации, за четвертый квартал были приняты различные акты, регулирующие связанные с мобилизацией вопросы.

Обзор составлен по состоянию на 16.01.2023.

Если у вас возникнут какие-либо вопросы, связанные с обзором, вы можете направить их нам по электронной почте [info@kachkin.ru](mailto:info@kachkin.ru), и мы будем рады ответить на них.

## Оглавление

|  |    |
|--|----|
| Аннотация .....                        | 1  |
| Оглавление .....                       | 2  |
| 1. Мобилизация и бизнес.....           | 3  |
| 2. Налоги .....                        | 6  |
| 3. Персональные данные .....           | 7  |
| 4. Интеллектуальная собственность..... | 9  |
| 5. Информационные технологии.....      | 11 |
| 6. Финансовые технологии.....          | 20 |
| 7. Государственная поддержка .....     | 24 |
| 8. Связь.....                          | 27 |
| 9. Реклама .....                       | 29 |
| 10. Технологии в медицине.....         | 32 |
| О компании .....                       | 34 |

# 1. Мобилизация и бизнес

## 1.1. Определены особенности призыва на военную службу по мобилизации для предпринимателей

*Федеральный закон от 20.10.2022 № 404-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»*

Гражданам, являющимся ИП, учредителями организаций, а также осуществляющим полномочия единоличного исполнительного органа, призываемым на военную службу по мобилизации, призывной комиссией по мобилизации граждан предоставляется 5 рабочих дней для решения организационных вопросов, связанных с дальнейшим осуществлением предпринимательской деятельности, в том числе через доверенных лиц, в порядке, предусмотренном законом.

На таких граждан, призванных на военную службу с 21.09.2022, не распространяются ограничения и запреты, касающиеся занятия военными предпринимательской деятельностью.

Дата вступления в силу — 20.10.2022.

## 1.2. Установлены условия по кредитным каникулам, а также отсрочка по договорам аренды для субъектов МСП, единственный участник которых призывается на военную службу по мобилизации

*Федеральный закон от 20.10.2022 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*

Субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП) могут обратиться к кредитору с требованием о предоставлении льготного периода на условиях, аналогичных условиям кредитных каникул для мобилизованных физических лиц и ИП<sup>1</sup>. В течение льготного периода такой заемщик имеет право не вносить платежи по договору.

Право на кредитные каникулы может быть реализовано заемщиком в любой момент времени действия кредитного договора, но не позднее 31.12.2023. Срок кредитных каникул – это весь срок военной службы единственного участника общества, к которому прибавляются еще 90 дней.

Дата вступления в силу — 18.11.2022.

## 1.3. Призванные на военную службу работники, договор с которыми был расторгнут в период военной службы в связи с истечением срока его действия, имеют преимущественное право поступления на работу после окончания военной службы

*Федеральный закон от 19.12.2022 № 545-ФЗ «О внесении изменений в статьи 302 и 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации»*

Бывшие работники, призванные на военную службу, договор с которыми был расторгнут в период военной службы в связи с истечением срока его действия, вправе в течение трех месяцев обратиться к работодателю с требованием о поступлении на работу.

Работодатель обязан предложить таким лицам работу по ранее занимаемой ими должности. В случае отсутствия подходящих вакансий работодатель обязан предложить другую работу, соответствующую квалификации бывшего работника, а при отсутствии и таких вакансий — вакантную должность, требующую меньшей квалификации.

<sup>1</sup> Об этих условиях мы писали в п. 1.2 Обзора за III квартал 2022 года (<https://www.kachkin.ru/obzor-znachimyh-izmenenij-zakonodatelstva-rf-v-it-sfere-za-iii-kvartal-2022-goda/>).

Предлагаемая работа должна быть допустимой для обратившегося по состоянию его здоровья. Закон также вносит иные изменения в ТК РФ, касающиеся работы вахтовым методом.

Дата вступления в силу положения о преимущественном праве — 19.12.2022, и указанное положение распространяется на отношения, возникшие с 21.09.2022.

#### **1.4. Уточнены категории обучающихся, которым предоставляется отсрочка по призыву в связи с мобилизацией**

*Указ Президента РФ от 05.10.2022 № 712 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 24 сентября 2022 г. № 664 «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации»*

Отсрочка по призыву в связи с мобилизацией дополнительно предоставлена:

- аспирантам, ординаторам и ассистентам;
- обучающимся в частных образовательных и научных организациях, если эти организации осуществляют обучение по аккредитованным государственным программам;
- обучающимся в организациях, которые ведут научную и образовательную деятельность на территориях инновационных научно-технологических центров;
- обучающимся в духовных образовательных организациях (семинаристам).

Дата вступления в силу — 05.10.2022, действие распространяется на отношения, возникшие с 21.09.2022.

#### **1.5. Внесены изменения, связанные с исполнением государственных контрактов**

*Постановление Правительства РФ от 15.10.2022 № 1838 «Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1663»*

В частности, разрешено изменение существенных условий государственных контрактов, заключенных до 01.01.2023, по соглашению сторон, если при исполнении контракта возникли не зависящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения в связи с мобилизацией.

Также если обязательства по контракту не были исполнены в полном объеме в связи с мобилизацией, начисленные и неуплаченные суммы неустоек по контракту не будут учитываться.

Организации, не обеспечившие исполнение контракта из-за мобилизации, не будут включаться в реестр недобросовестных поставщиков.

Также уточнено, что при осуществлении закрытых электронных закупок, операторы торговых площадок размещают необходимую информацию о закупках в единой информационной системе закупок без размещения такой информации на официальном сайте.

Дата вступления в силу — 18.10.2022, изменения, касающиеся закрытых электронных закупок, вступают в силу 01.04.2023.

## 1.6. Мобилизованным предоставлена отсрочка по уплате налогов и сборов

*Постановление Правительства РФ от 20.10.2022 № 1874 «О мерах поддержки мобилизованных лиц»*

*Письмо ФНС России от 24.10.2022 № БС-4-21/14257@ «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2022 № 1874 «О мерах поддержки мобилизованных лиц» (в части налогообложения имущества)»*

*Письмо ФНС России от 28.09.2022 № АБ-4-19/12835@ «О направлении вопросов и ответов для предоставления разъяснений в связи с проведением частичной мобилизации в Российской Федерации»*

Мобилизованным гражданам предоставлена отсрочка по уплате налогов, сборов, страховых взносов, продлены сроки предоставления налоговых деклараций и отчетов о движении денежных средств по счетам. Приостанавливается проведение мероприятий налогового контроля, не применяются налоговые санкции по некоторым статьям НК РФ.

ФНС России разъясняет, есть ли налоговые льготы по транспортному налогу, предусмотрено ли освобождение от уплаты земельного налога для военнослужащих, освобождены ли военнослужащие от уплаты налога на имущество физических лиц, как узнать сумму долга, оплатить начисления, долг за мобилизованного гражданина, как исчислить страховые взносы за период мобилизации, получить налоговый вычет по уже сданной декларации НДФЛ, нужно ли сниматься с учета в качестве самозанятого, как такому лицу оплатить налог за предыдущий налоговый период и другое.

Дата вступления в силу постановления Правительства РФ — 22.10.2022.

## 1.7. Призванные на военную службу предприниматели могут получить отсрочку по арендной плате в отношении государственного имущества или расторгнуть такие договоры без штрафных санкций

*Распоряжение Правительства РФ от 15.10.2022 № 3046-р «О предоставлении отсрочки арендной платы по договорам аренды федерального имущества в связи с частичной мобилизацией»*

Правительство РФ дало указание Росимуществу и иным федеральным органам исполнительной власти предоставлять по запросам индивидуальных предпринимателей, призванных на военную службу, и юридических лиц, единственный участник которых призван на военную службу, отсрочку уплаты арендной платы — на период военной службы.

Для получения отсрочки арендатор должен направить арендодателю уведомление. Обязательное условие такой отсрочки — арендуемое имущество не должно использоваться в период отсрочки.

Задолженность, возникшая за период отсрочки, уплачивается после окончания периода отсрочки равными платежами ежемесячно в размере, не превышающем половину ежемесячной арендной платы.

Также указанные лица могут расторгнуть договоры аренды без применения каких-либо штрафных санкций или платы за отказ от договора. Договор прекращается с момента получения арендодателем уведомления.

Органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано предоставлять отсрочку и возможность расторгнуть договор на таких же условиях.

Дата вступления в силу — 15.10.2022.

## 2. Налоги

### 2.1. Отчуждение (предоставление) прав на программы для ЭВМ военного, специального или двойного назначения освобождается от НДС

*Федеральный закон от 19.12.2022 № 520-ФЗ «О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»*

От налогообложения освобождается передача исключительных прав на программы для ЭВМ и базы данных, включенные в единый реестр результатов НИОКР военного, специального или двойного назначения, прав на использование таких программ и баз данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через сеть Интернет.

Не требуется, чтобы такие программы были включены в единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных.

Дата вступления в силу — 01.01.2023.

### 2.2. Принят новый порядок предоставления согласия на раскрытие налоговой тайны

*Приказ Федеральной налоговой службы от 14 ноября 2022 г. № ЕД-7-19/1085@ «Об утверждении документов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 и пунктом 2.3 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации»*

В соответствии с НК РФ, налоговую тайну не составляют общедоступные сведения, в том числе ставшие таковыми с согласия их обладателя – налогоплательщика, как в отношении всех сведений, так и их части.

В связи с этим ФНС в отношении согласия налогоплательщика на предоставление налоговым органом сведений о нем утвердил:

- формат его предоставления (описание XML-файла);
- форму согласия (с полями для заполнения);
- порядок его представления в налоговые органы;
- порядок представления налоговым органом сведений, составляющих налоговую тайну, иному лицу, если было получено согласие.

С 01.10.2022 для IT-компаний действует новый порядок государственной аккредитации, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.09.2022 № 1729<sup>2</sup>. Одним из условий аккредитации является предоставление указанного согласия.

Подать согласие необходимо на момент подачи заявления о предоставлении государственной аккредитации или в срок до 31.10.2022, если государственная аккредитация организации была предоставлена до вступления в силу указанного постановления Правительства РФ (01.10.2022).

Признается утратившим силу Приказ ФНС России от 15.11.2016 № ММВ-7-17/615@, регулирующий аналогичные вопросы.

Дата вступления в силу — 13.12.2022.

<sup>2</sup> Об этом порядке мы писали в Обзоре за III квартал 2022 года (п. 7.5), подробнее <https://www.kachkin.ru/obzor-znachimyh-izmenenij-zakonodatelstva-rf-v-it-sfere-za-iii-kvartal-2022-goda/>.

## 3. Персональные данные

### 3.1. Урегулированы отношения, связанные со сбором и использованием биометрических данных, хранимых в единой государственной системе

*Федеральный закон от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»*

Закон предусматривает функционирование государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных», порядок сбора биометрической информации и наполнение системы, а также порядок использования системы государственными органами, частными организациями, индивидуальными предпринимателями и нотариусами для идентификации (аутентификации) физических лиц.

Использование системы для идентификации и аутентификации физических лиц вправе осуществлять государственные органы, частные организации, индивидуальные предприниматели и нотариусы, аккредитованные оператором системы.

Частные организации, индивидуальные предприниматели и нотариусы используют систему за плату на основании договора с оператором.

По общему правилу предусмотрен запрет на использование биометрических персональных данных для идентификации и аутентификации вне единой системы.

Предусмотрен порядок получения согласия лица на его идентификацию и аутентификацию с использованием системы.

Законом также предусмотрена обязанность для государственных органов, органов местного самоуправления, организаций финансового рынка, иных организаций, индивидуальных предпринимателей и нотариусов разместить хранимые у них биометрические персональные данные в единой биометрической системе до 30.09.2023.

Дата вступления в силу — 29.12.2022. Отдельные положения вступают в силу в более поздние сроки.

### 3.2. Утвержден порядок оценки вреда субъекту персональных данных, причинение которого возможно в случае утечки

*Приказ Роскомнадзора от 27.10.2022 № 178 «Об утверждении Требований к оценке вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных в случае нарушения Федерального закона «О персональных данных»*

Оценка вреда осуществляется ответственным за организацию обработки персональных данных (далее – ПД) либо комиссией оператора. Для целей оценки вреда оператор определяет одну из степеней вреда, который может быть причинен субъекту ПД в случае нарушения Закона о персональных данных<sup>3</sup>: высокую, среднюю или низкую<sup>4</sup>.

Результат оценки вреда оформляется актом оценки вреда, в котором указывается:

- наименование или ФИО оператора;
- дата проведения оценки и дата акта;
- указание на степень вреда;

<sup>3</sup> Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ (далее – Закон о персональных данных).

<sup>4</sup> Подробнее об изменениях в законодательство о персональных данных вы можете узнать в нашем обзоре <https://www.kachkin.ru/personalnye-dannye-novye-pravila-dlya-biznesa/>.

— ФИО лиц, которые проводили оценку, и их подпись.

Информация по результатам оценки вреда передается в Роскомнадзор при уведомлении Роскомнадзора об утечке ПД.

Критерии оценки вреда:

| Степень | Нарушение   |
|---------|---|
| Низкая  | <ul style="list-style-type: none"> <li>— Назначение ответственным за обработку ПД лица, которое не является штатным сотрудником оператора</li> <li>— Ведение общедоступных источников персональных данных</li> </ul>  |
| Средняя | <ul style="list-style-type: none"> <li>— Распространение ПД на сайте оператора, предоставление данных неограниченному кругу лиц без соблюдения требований закона</li> <li>— Обработка ПД в дополнительных целях, неуказанных изначально оператором</li> <li>— Прямой контакт с потенциальными потребителями с использованием баз ПД другого оператора для продвижения своих продуктов</li> <li>— Получение согласия на обработку ПД на сайте оператора способом, не предполагающим дальнейшую идентификацию и/или аутентификацию субъекта ПД</li> <li>— Предоставление права осуществлять обработку ПД третьим лицам либо неопределенному кругу лиц в несовместимых с целями для обработки оператора</li> </ul> |
| Высокая | <ul style="list-style-type: none"> <li>— Некорректная обработка специальных категорий ПД (данных о здоровье, политических взглядах и др.) и биометрических ПД, которые используются для установления личности</li> <li>— Некорректная обработка данных несовершеннолетних, которые используются для исполнения договора, стороной которого они являются (и в ряде иных похожих случаев)</li> <li>— Обезличивание ПД не в статистических и исследовательских целях. Например, для оценочных (скоринговых) исследований, оказания услуг по прогнозированию потребителей</li> <li>— Поручение обработки иностранным лицам</li> <li>— Сбор ПД с использованием баз данных, находящихся не в России</li> </ul>       |

Если по итогам оценки будет установлено, что субъекту ПД могут быть причинены различные степени вреда, подлежит применению более высокая степень вреда.

Дата вступления в силу — 01.03.2023. Срок действия — 01.03.2029.

### 3.3. Установлен порядок подтверждения уничтожения персональных данных

*Приказ Роскомнадзора от 28.10.2022 № 179 «Об утверждении Требований к подтверждению уничтожения персональных данных»*

ПД должны быть уничтожены оператором, в частности:

- в случае достижения целей обработки ПД;
- в случае отзыва согласия на обработку субъектом ПД;
- если невозможно обеспечить правомерную обработку ПД.

При уничтожении ПД должен быть составлен акт и/или выгрузка из журнала регистрации событий в информационной системе ПД, в зависимости от способа обработки ПД. Акт об уничтожении ПД и выгрузка из журнала подлежат хранению в течение 3 лет с момента уничтожения ПД.

В случае обработки ПД без использования средств автоматизации составляется только акт об уничтожении ПД, в случае обработки с использованием средств автоматизации и в случае обработки одновременно с использованием средств автоматизации и без использования – акт об уничтожении ПД и выгрузка из журнала регистрации событий в информационной системе ПД.

Дата вступления в силу — 01.03.2023. Срок действия — 01.03.2029.

### 3.4. Утверждены формы уведомления Роскомнадзора об обработке данных

*Приказ Роскомнадзора от 28.10.2022 № 180 «Об утверждении форм уведомлений о намерении осуществлять обработку персональных данных, об изменении сведений, содержащихся в уведомлении о намерении осуществлять обработку персональных данных, о прекращении обработки персональных данных»*

Установлены формы уведомлений о намерении осуществлять обработку персональных данных, об изменении сведений, содержащихся в таком уведомлении, о прекращении обработки персональных данных.

Уведомление может быть направлено в электронном виде с помощью формы на сайте Роскомнадзора<sup>5</sup>. Перечень сведений, которые должны быть указаны в уведомлении, установлены в ч. 3 ст. 22 Закона о персональных данных.

Дата вступления в силу — 26.12.2022.

### 3.5. Даны разъяснения по поводу уведомления о трансграничной передаче персональных данных

*Письмо Роскомнадзора от 09.11.2022 № 08ВМ-98928 «О результатах рассмотрения письма»*  
*Письмо Роскомнадзора от 06.12.2022 № 08ВМ-107716 «О результатах рассмотрения письма»*

Роскомнадзор сообщает, что организации, осуществлявшие трансграничную передачу персональных данных до вступления в силу июньских изменений в законодательство и намеренные продолжать осуществлять такую передачу данных, должны в силу прямого указания закона уведомить Роскомнадзор не позднее 01.03.2023.

При этом Роскомнадзор указывает, что законом не предусмотрены ограничения на количество и частоту подачи таких уведомлений. Кроме того, Роскомнадзор не может принять решение об ограничении или запрете трансграничной передачи персональных данных по результатам рассмотрения таких уведомлений (в отличие от уведомлений, направленных после 01.03.2023).

Роскомнадзор также разъясняет, что закон не требует направлять уведомления по каждому факту осуществления трансграничной передачи персональных данных, а также о каждом новом иностранном контрагенте или в случае изменения их числа.

## 4. Интеллектуальная собственность

### 4.1. Установлен особый порядок признания недействительным продления срока действия исключительного права на изобретение, относящееся к лекарственным средствам, пестицидам или агрохимикатам

*Федеральный закон от 07.10.2022 № 386-ФЗ «О внесении изменения в статью 1363 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации»*

Продление срока действия исключительного права на изобретение, относящееся к такому продукту, как лекарственное средство, пестицид или агрохимикат, признается недействительным в случае нарушения условий, касающихся сроков подачи заявки на получение патента, получения разрешения на применение изобретения и подачи заявления о продлении срока действия патента.

В случае нарушения указанных условий продление может быть оспорено путем подачи возражения в Роспатент в соответствии с порядком, установленным п. 2 ст. 1398 ГК РФ.

<sup>5</sup> <https://pd.rkn.gov.ru/operators-registry/notification/>

В случае, если признано недействительным продление срока действия исключительного права на изобретение дополнительный патент аннулируется со дня, следующего за днем окончания срока действия основного патента.

Дата вступления в силу — 18.10.2022. Изменения имеют обратную силу и применяются к дополнительным патентам, выданным до вступления в силу изменений, а также к продлению срока действия патентов, выданных на основании ст. 1363 ГК РФ в редакции до 01.01.2015.

#### **4.2. Уточнена процедура предоставления правовой охраны объектам интеллектуальной собственности на территории РФ в соответствии с международными договорами**

*Федеральный закон от 05.12.2022 № 503-ФЗ «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации»*

Роспатент по истечении 18 месяцев с даты подачи международной заявки на изобретение, опубликованной в соответствии с Договором о патентной кооперации, публикует в официальном бюллетене сведения о заявке на изобретение или международной заявке на изобретение при условии, что по таким заявкам завершена формальная экспертиза с положительным результатом.

Введено положение о том, что правовая охрана на территории РФ предоставляется промышленному образцу, зарегистрированному в соответствии с международным договором РФ, в случае его соответствия требованиям закона об объектах, включающих официальные символы, наименования и отличительные знаки; о том, что не может быть объектами патентных прав; условиям патентоспособности.

Закреплено, что по результатам экспертизы промышленного образца, зарегистрированного в соответствии с международным договором РФ, Роспатент принимает решение о предоставлении правовой охраны на территории РФ такому промышленному образцу или об отказе в предоставлении правовой охраны. Предоставление правовой охраны может быть признано недействительным полностью или частично по общим основаниям.

Уточнено регулирование, касающееся географических указаний и наименований мест происхождения товаров при их регистрации или предоставлении исключительного права в соответствии с международным договором РФ.

Дата вступления в силу — 31.12.2022.

#### **4.3. Определен порядок определения размера лицензионных платежей за объекты интеллектуальной собственности, связанные с обеспечением обороны и безопасности**

*Приказ Роспатента от 16.09.2022 № 142 «Об утверждении методики определения размеров лицензионных платежей при передаче государственными заказчиками прав на результаты интеллектуальной деятельности, непосредственно связанные с обеспечением обороны и безопасности»*

Лицензионные платежи выплачиваются в размере, который рассчитывается от фактического дохода, полученного лицензиатом от продажи продукта/оказания услуг. Установлены формулы определения размера лицензионного платежа. Подробно описаны особенности вычисления размера платежей для разных результатов интеллектуальной деятельности.

Так, доход определяется в сумме, равной величине поступления денежных средств и иного имущества (иной формы оплаты), включая поступления в виде авансовых платежей. Установлена специфика для учета при осуществлении зачета и возврата.

Порядок выплаты лицензионных платежей, в том числе их периодичность, определяется лицензионным договором.

Дата вступления в силу — 30.10.2022.

## 5. Информационные технологии

### 5.1. Урегулированы требования к сервисам объявлений и к приему платежей через мессенджеры

*Федеральный закон от 29.12.2022 № 584-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»*

Положения закона применяются к сервисам, предназначенным для «организации взаимодействия пользователей по купле-продаже, мене, передаче в пользование движимого или недвижимого имущества, выполнения работ, оказания услуг, поиска работы, персонала за счет предоставления возможности *размещать объявления*», при условии, что на сервисе есть возможность размещать объявления на русском языке и к сервису обращается более 100 тысяч пользователей в сутки.

Предусмотрено, что сервис объявлений не должен принадлежать прямо или косвенно иностранным физическим лицам более чем на 50 %.

На владельцев сервисов объявлений возлагается обязанность контролировать соответствие размещаемой информации требованиям законодательства. Кроме того, владельцы сервисов объявлений должны идентифицировать пользователей с использованием ЕСИА.

Роскомнадзор будет вести реестр сервисов объявлений и контролировать их деятельность.

Также закон устанавливает запрет на использование принадлежащих иностранным лицам мессенджеров для осуществления платежей, передачи информации, необходимой для совершения платежей, персональных данных граждан РФ. Запрет распространяется на органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, принадлежащие государству и кредитные и некредитные финансовые организации, субъектов национальной платежной системы.

По сути, запрет делает невозможным подключение к иностранным мессенджерам функции осуществления платежей и переводов в рамках российской финансовой системы.

Дата вступления в силу — 01.03.2023.

### 5.2. Действие электронных подписей, обслуживаемых удостоверяющими центрами, аккредитация которых была получена после 01.07.2020, продлено до 31.08.2023.

*Федеральный закон от 19.12.2022 № 536-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*

Ранее сертификаты ключа проверки электронных подписей, выданные коммерческими удостоверяющими центрами, аккредитация которых была получена после 01.07.2020, действовали до 31.12.2022<sup>6</sup>.

Дата вступления в силу — 19.12.2022.

<sup>6</sup> Смотрите обзор за IV квартал 2021 года (п. 4.1, <https://www.kachkin.ru/obzor-znachimyh-izmenenij-zakonodatelstva-rf-v-it-sfere-za-iv-kvartal-2021-goda/>).

### 5.3. Правительство проводит эксперимент по предоставлению права использования программ для ЭВМ на условиях открытой лицензии

*Постановление Правительства РФ от 10.10.2022 № 1804 «О проведении эксперимента по предоставлению права использования программ для электронных вычислительных машин, алгоритмов, баз данных и документации к ним, в том числе исключительное право на которые принадлежит Российской Федерации, на условиях открытой лицензии и созданию условий для использования открытого программного обеспечения»*

Эксперимент проводится с 01.11.2022 по 30.04.2024.

Его целями являются:

- обеспечение неограниченного использования ПО в РФ на условиях открытой лицензии, если иное не установлено законом;
- внедрение современных практик создания и развития ПО;
- обеспечение импортозамещения в сфере информационных технологий, создание новых российских информационных систем на основе открытого ПО;
- обеспечение увеличения объема участия отечественных компаний (разработчиков) в разработке открытого ПО с сохранением доступа к решениям, обеспечивающим возможность повторного использования ПО, в том числе разработанного в рамках государственного заказа;
- снижение издержек заказчиков отечественного ПО за счет повторного использования ПО при условии соблюдения коммерческих интересов поставщиков ПО;
- повышение качества ПО, исключительное право на которое принадлежит РФ.

Эксперимент проводится по следующим направлениям:

- создание и наполнение национального репозитория открытым ПО;
- предоставление права использования открытого ПО лицензиатам;
- подготовка предложений по нормативному регулированию и методической поддержке публикации открытого ПО.

Участниками эксперимента, предоставляющие право использования программного обеспечения на условиях открытой лицензии, являются органы государственной власти, в том числе Минцифры РФ, МВД РФ и Росреестр, Российский фонд развития информационных технологий, а также юридические лица, направившие заявки на участие в эксперименте до 01.04.2023.

Эксперимент проводится на добровольной и безвозмездной основе.

Дата вступления в силу — 12.10.2022.

### 5.4. Закреплены правила определения «зеркал» заблокированных сайтов

*Постановление Правительства РФ от 05.11.2022 № 1995 «Об утверждении Правил принятия мотивированного решения о признании информационного ресурса, обнаруженного в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, сходного до степени смешения с информационным ресурсом, доступ к которому ограничен в порядке, предусмотренном частями 1 - 3 статьи 15.3-2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», копией заблокированного информационного ресурса»*

Решение о признании одного информационного ресурса копией другого (заблокированного) информационного ресурса принимается Роскомнадзором при поступлении соответствующей информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан или организаций.

Роскомнадзор руководствуется, в частности, следующими критериями сходства заблокированного информационного ресурса и его копии:

- общие признаки внешнего сходства заблокированного информационного ресурса и его копии (шаблон, шрифт, цветовая гамма, сходство и расположение элементов, дизайн);
- наличие на заблокированном информационном ресурсе и его копии информации, указанной в положениях Закона об информации, распространение которой в РФ запрещено; информации, оскорбляющей человеческое достоинство и общественную нравственность, выражающей явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам РФ, Конституции РФ или органам, осуществляющим государственную власть в РФ; информации, распространяемой с нарушением закона, требований законодательства РФ о выборах и референдумах, и/или агитационным материалам, изготовленным и/или распространяемым с таким нарушением (полностью или в части);
- совпадение контактных данных, размещенных на заблокированном информационном ресурсе и его копии;
- сходство доменных имен заблокированного информационного ресурса и его копии;
- сходство наименований заблокированного информационного ресурса и его копии;
- признаки технического взаимодействия заблокированного информационного ресурса и его копии, в том числе автоматическая переадресация пользователей с заблокированного информационного ресурса, синхронизация индекса положений заблокированного информационного ресурса и его копии в поисковой выдаче, использование одной системы управления, резервирование имен на сетевом адресе.

Дата вступления в силу — 16.11.2022.

## 5.5. Внесены изменения в положения о предварительной установке программ на технически сложные устройства

*Постановление Правительства РФ от 08.11.2022 № 2006 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1867»*  
*Распоряжение Правительства РФ от 08.11.2022 № 3363-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 13.08.2022 № 2234-р»*

Изменен класс программ, которые включаются в перечень программ для ЭВМ, которые должны быть предварительно установлены:

| Было   | Стало   |
|--|---|
| Программы для доступа к ресурсам, включенным в перечень отечественных социально значимых информационных ресурсов, а также для доступа к списку быстро набирающих популярность программ | Программы, предназначенные для поиска, просмотра и приобретения программ для ЭВМ, применяемых физлицами с использованием технически сложных товаров |

Для таких программ не действует требование о возможности их установки с использованием магазинов приложений для операционных систем, на основе которых функционирует технически сложный товар.

Также увеличивается с 10 до 15 количество обязательных для предустановки программ, обеспечивающих доступ к аудиовизуальным сервисам.

Положение о порядке направления оператором заявления об утверждении поисковой системы, используемой без дополнительных настроек, и прилагаемых к нему документов в Минцифры России признано утратившим силу.

Теперь RuStore будет устанавливаться на смартфоны, планшеты вместо приложения AppList.

Дата вступления в силу постановления — 10.11.2022. Положение о количестве программ для аудиовизуальных сервисов вступает в силу 01.03.2023.

Дата вступления в силу распоряжения — 08.11.2022.

#### **5.6. С 01.01.2023 в реестр радиоэлектронной продукции нужно будет вносить также запись об отнесении такой продукции к сфере искусственного интеллекта**

*Постановление Правительства РФ от 16.11.2022 № 2080 «О внесении изменения в пункт 4 Правил формирования и ведения единого реестра Российской радиоэлектронной продукции»*

Реестровая запись единого реестра российской радиоэлектронной продукции теперь содержит также сведения об отнесении радиоэлектронной продукции к сфере искусственного интеллекта.

Реестр создан в целях развития производства радиоэлектронной продукции на территории РФ.

Дата вступления в силу — 01.01.2023.

#### **5.7. В единый реестр российских программ для ЭВМ могут быть включены сведения о программно-аппаратных комплексах**

*Постановление Правительства РФ от 28.12.2022 № 2461 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»*

Программно-аппаратные комплексы определены в постановлении как комплексы программных и аппаратных средств, функционально-технические характеристики которых определяются исключительно совокупностью таких средств и не могут быть реализованы при их разделении.

После включения сведений о программно-аппаратных комплексах в реестр, их разработчики смогут претендовать на налоговые и иные льготы, предусмотренные для ИТ-компаний (при соблюдении иных условий).

Постановлением определены требования к программно-аппаратным комплексам (ПАК). В частности, сведения о программной части ПАК должны быть включены в единый реестр российских программ для ЭВМ, а сведения об аппаратной части — в единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

Дата вступления в силу — 01.01.2023.

#### **5.8. Установлен экспериментальный правовой режим, допускающий использование беспилотных автомобилей**

*Постановление Правительства РФ от 29.12.2022 № 2495 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по предоставлению транспортных услуг с использованием высокоавтоматизированных транспортных средств на территориях отдельных субъектов Российской Федерации»*

В рамках экспериментального правового режима допускается использование как автомобилей, управляемых автоматизированной системой в присутствии водителя-испытателя, так и беспилотных автомобилей, контролируемых дистанционно.

Экспериментальный правовой режим применяется на территории 38 субъектов РФ, в том числе на территории Москвы и Санкт-Петербурга, в местах, определенных органами исполнительной власти субъектов РФ.

На момент установления в экспериментальном правовом режиме участвуют 6 компаний, включая ООО «Яндекс.Испытания» и ООО «Сбер Автомотив Технологии». При этом допускается присоединение новых субъектов.

Дата вступления в силу — 30.12.2022. Срок действия экспериментального правового режима составляет 3 года с момента вступления в силу.

#### **5.9. Правительство установило экспериментальный правовой режим в сфере цифровых инноваций по эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств в отношении реализации инициативы «Беспилотные логистические коридоры» на автодороге М-11 «Нева»**

*Постановление Правительства РФ от 17.10.2022 № 1849 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств в отношении реализации инициативы «Беспилотные логистические коридоры» на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-11 «Нева»*

Программа экспериментального правового режима содержит разделы о направлениях разработки, об описании инновации, целях режима, технологиях, применяемых для реализации режима, перечне субъектов режима и требования к ним, об оценке эффективности и результативности режима и другие.

Направлениями разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций являются проектирование, производство и эксплуатация транспортных средств, в том числе высокоавтоматизированных транспортных средств и беспилотных воздушных судов, аттестация их операторов, предоставление транспортных и логистических услуг и организация транспортного обслуживания.

Участниками экспериментального правового режима являются Государственная компания «Российские автомобильные дороги», ПАО «КАМАЗ», ООО «Научно-производственное объединение «СтарЛайн», ООО «Глобалтрак Лоджистик», ООО «Агро-авто», ООО «Сельта». Допускается присоединение новых участников.

Дата вступления в силу — 28.10.2022. Срок действия — 28.10.2025.

#### **5.10. Упрощенный режим ввоза шифровальных (криптографических) средств продлевается на 2023 год**

*Постановление Правительства РФ от 29.12.2022 № 2515 «О внесении изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 9 мая 2022 г. № 834»*

Упрощенный режим ввоза шифровальных (криптографических) средств был установлен Правительством РФ в мае 2022 года. В частности, в рамках режима допускается непредоставление нотификаций на такие средства.

Правительство РФ продлило указанный режим на 2023 год.

Дата вступления в силу — 01.01.2023.

### **5.11. Программа по внедрению интеллектуальных транспортных систем в городах дополнена положениями о доле применяемых российских технических средств и ПО, критериями оценки программ субъектов РФ**

*Постановление Правительства РФ от 30.11.2022 № 2198 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы»*

Установлено, что при внедрении интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях с населением свыше 300 тыс. человек, доля применяемых российских технических средств и ПО должна составлять не менее 70% общего количества технических средств и ПО, используемых в таких системах.

Изменены критерии оценки программ субъектов РФ по созданию интеллектуальных транспортных систем в городских агломерациях. Например, введены новые критерии: витрина данных, получаемых с элементов интеллектуальных транспортных систем; подсистема мониторинга параметров транспортного потока; подсистема светофорного управления; подсистема видеонаблюдения, детектирования ДТП и ЧС и другие.

Добавлены третий, четвертый и пятый уровни зрелости интеллектуальных транспортных систем городских агломераций.

Также внесены изменения в правила предоставления субсидий.

Дата вступления в силу – 27.12.2022.

### **5.12. Определен порядок подтверждения целевого назначения товаров, ввозимых для развития цифровых технологий**

*Приказ Минцифры России от 27.09.2022 № 715 «Об утверждении Порядка выдачи Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации подтверждения целевого назначения товаров, используемых в целях развития цифровых технологий, ввозимых на территорию Российской Федерации в целях реализации мер, направленных на повышение устойчивости экономик государств - членов Евразийского экономического союза»*

Для получения подтверждения целевого назначения товаров, используемых в целях развития цифровых технологий, ввозимых на территорию РФ организации представляют в Минцифры России заявление о выдаче подтверждения. В заявлении должно быть указано, в частности:

- сведения о внешнеторговом контракте на поставку товара и иностранном контрагенте по нему;
- код товара в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС;
- наименование и стоимость;
- цель использования товара.

По результатам рассмотрения заявления Минцифры России не позднее, чем по истечении 45 дней направляет заявителю подтверждение или мотивированный отказ.

К отказу в выдаче подтверждения ведет: неподтверждение целевого назначения ввозимых товаров; несоответствие ввозимых товаров требованиям законодательства РФ; предоставление неполного комплекта документов.

В приложении к приказу приводится рекомендуемый образец заявления о выдаче подтверждения.

Дата вступления в силу — 01.01.2023.

### 5.13. Утверждены виды деятельности в сфере информационных технологий

*Приказ Минцифры России от 08.10.2022 № 766 «О перечне видов деятельности в области информационных технологий»*

Приказ принят в целях единообразного толкования понятия «деятельность в области информационных технологий». Приказом предусмотрены 36 видов деятельности.

Приказ не был опубликован официально и не прошел регистрацию в Минюсте РФ. Дано указание применять перечень в работе Департамента развития отрасли информационных технологий Минцифры РФ, а иным заинтересованным лицам использовать перечень рекомендуется.

### 5.14. Упрощена процедура сертификации средств защиты информации

*Приказ ФСТЭК России от 19.09.2022 № 172 «О внесении изменений в Положение о системе сертификации средств защиты информации, утвержденное приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 3 апреля 2018 г. № 55»*

Изменены сроки некоторых процедур по сертификации средств защиты информации – многие из них сокращены в 2-3 раза. Например, теперь ФСТЭК России рассматривает заявку на сертификацию и прилагаемые к ней документы в течение 15 календарных дней (а не месяца) со дня получения заявки на сертификацию.

Заявитель, являющийся разработчиком средства защиты информации и имеющий сертификат соответствия процедур безопасной разработки программного обеспечения требованиям национальных стандартов в области защиты информации, в случае внесения в сертифицированное средство защиты информации изменений проводит испытания средства защиты информации самостоятельно или с привлечением испытательной лаборатории.

Дата вступления в силу — 30.10.2022.

### 5.15. Принят новый регламент осуществления ФСТЭК России государственного контроля за проведением независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля, обновлен регламент предоставления специального разрешения на осуществление такой деятельности

*Приказ ФСТЭК России от 19.09.2022 № 170 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по техническому и экспортному контролю государственного контроля за проведением независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля»*

*Приказ ФСТЭК России от 20.09.2022 № 171 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по предоставлению российским организациям специального разрешения на осуществление деятельности по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля»*

В указанных регламентах устанавливаются требования к порядку осуществления государственного контроля; состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме; стандарт предоставления государственной услуги и другое.

В приложениях к Регламенту по предоставлению услуги независимой экспертизы приводятся:

- перечень признаков заявителей;
- перечень направляемых в межведомственном информационном запросе сведений, а также в ответе на такой запрос (в том числе цели их использования);
- форма заявления о предоставлении специального разрешения на осуществление деятельности по проведению экспертизы;

- форма заявления о переоформлении свидетельства о получении специального разрешения на осуществление деятельности по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля;
- форма заявления об аннулировании указанного свидетельства;
- форма заявления на исправление допущенных опечаток и ошибок в выданном свидетельстве.

Признаются утратившими силу приказы, регулировавшие аналогичные вопросы.

Дата вступления Приказов в силу — 14.10.2022.

#### **5.16. Определен переходный период, в течение которого допускается осуществлять мероприятия по обнаружению, предупреждению и ликвидации последствий компьютерных атак и реагированию на компьютерные инциденты на основании заключенных с ФСБ России соглашений о сотрудничестве**

*Приказ ФСБ России от 01.11.2022 № 543 «Об определении переходного периода, предусмотренного подпунктом «б» пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 1 мая 2022 г. № 250»*

Переходный период составляет 3 года со дня вступления в силу приказа.

Мероприятия по обнаружению, предупреждению и ликвидации последствий компьютерных атак, и реагированию на компьютерные инциденты<sup>7</sup> осуществляются в интересах государственных структур, корпораций, стратегических предприятий, акционерных обществ, системообразующих организаций, юридических лиц, являющихся субъектами критической информационной инфраструктуры РФ и иных организаций на основании заключенных с ФСБ России соглашений о сотрудничестве.

Дата вступления в силу — 13.12.2022.

#### **5.17. Установлены методики оценки уровня критичности уязвимостей и методика тестирования обновлений безопасности программных, программно-аппаратных средств и тестирования обновлений безопасности программных, программно-аппаратных средств**

*«Методический документ «Методика оценки уровня критичности уязвимостей программных, программно-аппаратных средств» (утв. ФСТЭК России 28.10.2022)*

*«Методический документ «Методика тестирования обновлений безопасности программных, программно-аппаратных средств» (утв. ФСТЭК России 28.10.2022)*

Первая методика определяет порядок оценки уровня критичности уязвимостей, выявленных в программных, программно-аппаратных средствах информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем управления, а также порядок и содержание работ по тестированию ПО, предназначенного для устранения таких уязвимостей. Такая методика тестирования может быть также использована для тестирования обновлений программно-аппаратных средств, не связанных с устранением уязвимостей, по решению оператора информационной системы.

Методика подлежит применению операторами информационных систем при принятии ими мер по устранению уязвимостей программных, программно-аппаратных средств информационных систем в соответствии с установленными требованиями о защите информации.

Документ содержит разделы о порядке оценки уровня критичности и принятии мер защиты.

<sup>7</sup> Смотрите Обзор за II квартал 2022 года (п. 1.4, 9.1, <https://www.kachkin.ru/obzor-znachimyh-izmenenij-zakonodatelstva-rf-v-it-sfere-za-ii-kvartal-2022-goda/>).

Вторая методика определяет порядок и содержание работ по тестированию ПО, предназначенного для устранения уязвимостей программных, программно-аппаратных средств, применяемых в информационных системах, информационно-телекоммуникационных сетях, автоматизированных системах управления. Данные положения могут быть использованы для тестирования иных обновлений программных, программно-аппаратных средств по решению оператора информационной системы.

Методика подлежит применению операторами информационных систем при принятии ими мер по устранению уязвимостей программных, программно-аппаратных средств информационных систем в соответствии с требованиями о защите информации, которые содержатся в государственных информационных системах, требованиями по обеспечению безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры РФ, а также иными документами ФСТЭК России.

#### **5.18. Подготовлены рекомендации для лицензиатов и разработчиков программ для ЭВМ, применяемых для построения расчетных моделей процессов, влияющих на безопасность объектов использования атомной энергии**

*«Заявление о политике Ростехнадзора в отношении развития расчетного моделирования процессов, влияющих на безопасность объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии» (утв. Ростехнадзором)*

Программы для ЭВМ, используемые в системах, важных для безопасности объектов использования атомной энергии, необходимо аттестовать. Для этого проводится обязательная экспертиза.

Экспертиза программ для ЭВМ проводится в следующих областях:

- физика ядерных реакторов и систем с ядерными материалами, ядерная безопасность;
- теплогидродинамика и моделирование мультифизических процессов;
- перенос ионизирующего излучения, радиационная защита, распространение (миграция) радиоактивных веществ;
- прочность, ресурс элементов, оборудования, систем;
- прочность и надежность строительных конструкций зданий и сооружений;
- вероятностный анализ безопасности и надежности систем и объектов;
- физическая химия, геохимия и гидрогеология.

Лицензиаты и разработчики программ для ЭВМ должны учитывать следующее:

- необходимо реализовывать системный подход к развитию экспериментально-стендовой базы и планированию экспериментальных исследований;
- расчетное моделирование должно проводиться в соответствии с достигнутым уровнем развития науки, техники и производства;
- в основе исходных данных для расчетного моделирования должны приниматься преимущественно экспериментальные данные о процессах и явлениях, влияющих на безопасность моделируемого объекта;
- неопределенности и погрешности результатов выполненных расчетов должны быть определены и оценены во всей области применения программы для ЭВМ с использованием достоверных экспериментальных данных;
- расчетные модели должны описывать все значимые процессы и явления, влияющие на безопасность моделируемого объекта;
- физические модели и математические алгоритмы должны быть основаны на современных и эффективных численных алгоритмах;
- программы для ЭВМ должны разрабатываться с использованием актуальных стандартов программирования, обладать современными средствами обработки, визуализации данных и результатов расчетов;

— необходимо стимулирование перехода организаций атомной отрасли на преимущественное использование для расчетного моделирования отечественных программ для ЭВМ.

### **5.19. Даны разъяснения по вопросу допуска иностранной радиоэлектронной продукции для осуществления госзакупок**

*Письмо ФАС России от 31.10.2022 № ДФ/99397/22 «О рассмотрении обращения»*

ФАС России рассмотрела обращение по вопросу применения постановления Правительства РФ «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории РФ...» и приказа Минфина России «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств...».

Применение данных актов было проанализировано по отношению к осуществлению закупок радиоэлектронной продукции в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

По мнению ФАС России, в случае если закупаемый товар включен в перечень, утвержденный указанным постановлением, а также сведения о нем содержатся в приложении к указанному приказу, заказчику необходимо установить ограничения допуска в соответствии с постановлением и условия допуска в соответствии с приказом в извещении об осуществлении закупки.

Если участник закупки не предоставил в заявке, содержащей предложения о поставке радиоэлектронной продукции, информацию и документы, предусмотренные постановлением, то применяется приказ, в соответствии с которым подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является исключительно декларация.

## **6. ФИНАНСОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

### **6.1. Операторы услуг информационного обмена, поставщики платежных приложений и операторы электронных платформ обязаны соблюдать требования к защите информации в платежной системе**

*Постановление Правительства РФ от 08.12.2022 № 2250 «О внесении изменения в Положение о защите информации в платежной системе»*

Соответствующие изменения внесены Правительством РФ в Положение о защите информации в платежной системе

Дата вступления в силу — 17.12.2022.

### **6.2. Дополнены требования к защите информации в платежной системе Банка России при предоставлении операционных услуги и услуг платежного клиринга при переводе денежных средств с использованием сервиса быстрых платежей**

*Положение Банка России от 25.07.2022 № 802-П «О требованиях к защите информации в платежной системе Банка России»*

Действие требований расширено, теперь они применяются не только при обработке защищаемой информации<sup>8</sup>, но при формировании (подготовке) такой информации, при ее передаче и хранении.

Банк России дополнительно указывает, что к защищаемой информации относятся:

<sup>8</sup> Такая информация указана в п. 2.2, 4.2, 6.4 Положения Банка России от 04.06.2020 № 719-П, в частности информация об остатке денег на банковских счетах; о конфигурации, которая определяет параметры работы объектов информационной инфраструктуры, параметры работы технических средств защиты информации и другая.

- информационные сообщения, которые содержат реквизиты и иную информацию, которая необходима для последующего формирования электронного сообщения, содержащего распоряжение в электронном виде;
- информационные сообщения на этапах подготовки, обработки, передачи и хранения при переводе денег за границу с использованием сервиса быстрых платежей.

В положении Банком России конкретизированы договоры, по которым участники обмена должны обеспечивать защиту электронных сообщений с использованием усиленной электронной подписи для контроля целостности и подтверждения подлинности электронных сообщений. К таким договорам отнесены договоры об оказании операционных услуг, услуг платежного клиринга при осуществлении перевода с использованием сервиса быстрых платежей.

Требования к защите информации распространены и на участников обмена, которые являются международными финансовыми организациями.

Дата вступления в силу — 10.07.2023 (за исключением отдельных положений).

### **6.3. Банк России установил требования к защите информации при осуществлении деятельности в сфере оказания профессиональных услуг на финансовом рынке, для бюро кредитных историй и при осуществлении деятельности кредитных рейтинговых агентств**

*Положение Банка России от 17.10.2022 № 808-П «О требованиях к обеспечению защиты информации при осуществлении деятельности в сфере оказания профессиональных услуг на финансовом рынке в целях противодействия осуществлению незаконных финансовых операций, обязательных для лиц, оказывающих профессиональные услуги на финансовом рынке, к обеспечению бюро кредитных историй защиты информации, указанной в статье 4 Федерального закона «О кредитных историях», при ее обработке, хранении и передаче сертифицированными средствами защиты, а также к сохранности информации, полученной в процессе деятельности кредитного рейтингового агентства»*

Банком России установлены требования к:

- обеспечению защиты информации при осуществлении деятельности в сфере оказания профессиональных услуг на финансовом рынке в целях противодействия осуществлению незаконных финансовых операций, обязательных для лиц, оказывающих профессиональные услуги на финансовом рынке;
- обеспечению бюро кредитных историй защиты информации о кредитной истории физического лица при ее обработке, хранении и передаче сертифицированными средствами защиты;
- сохранности и защите информации, полученной в процессе деятельности кредитного рейтингового агентства.

Для защиты информации при осуществлении деятельности в сфере оказания профессиональных услуг на финансовом рынке необходимо определить во внутренних документах состав и порядок применения организационных и технических мер, направленных на защиту информации при управлении доступом, контроле целостности и защищенности объектов информационной инфраструктуры, предотвращения утечек информации, защиты информации при использовании удаленного доступа и в других случаях, подробнее в положении. Защита должна осуществляться с помощью средств криптографической защиты в соответствии с технической документацией и законом. Ряд требований не распространяется на лиц, осуществляющих актуарную деятельность.

Если информация, используемая бюро кредитных историй, содержит персональные данные, то к ней должны применяться меры по обеспечению безопасности согласно ст. 19 Закона о персональных данных. Безопасность данных должна быть обеспечена в том числе при

взаимодействии с пользователями кредитных историй, источниками формирования таких историй и их субъектами. Необходимо сформировать рекомендации по защите информации от вредоносных кодов в целях противодействия неправомерному разглашению и незаконному использованию защищаемой информации; осуществлять ежегодное тестирование объектов инфраструктуры, обрабатывающих защищаемую информацию при приеме электронных сообщений, содержащих защищаемую информацию, в автоматизированных системах и приложениях с использованием сети Интернет, а также на официальном сайте бюро кредитных историй на предмет проникновений и анализ уязвимостей информационной безопасности. В положении определены требования к программному обеспечению, которое может использовать бюро.

Установлен перечень информации, в отношении которой кредитное рейтинговое агентство на постоянной основе должно обеспечивать сохранность информации; установлены меры, которые должно предпринимать агентство по обеспечению сохранности защищаемой информации.

Дата вступления в силу — 01.04.2023.

Положение о требованиях к программному обеспечению для бюро кредитных историй вступает в силу 01.04.2024.

#### **6.4. Мобильные приложения банков, предназначенные для получения финансовых услуг гражданами без их личного присутствия, должны обеспечивать возможность открытия счетов, вкладов или получения кредитов в рублях**

*Указание Банка России от 22.08.2022 № 6225-У «О критерии для мобильных приложений банков с универсальной лицензией, посредством которых обеспечивается возможность клиентам - физическим лицам открывать счета (вклады) в рублях, а также получать кредиты в рублях без личного присутствия после проведения идентификации клиента - физического лица в порядке, предусмотренном пунктом 5.8 статьи 7 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»*

Указанное требование установлено ЦБ РФ в качестве критерия для мобильного приложения.

Банки обязаны уведомить о мобильных приложениях, не соответствующих указанному критерию, в течение 6 месяцев с момента вступления указания в силу.

Дата вступления в силу — 25.10.2022.

#### **6.5. Скорректирован порядок предоставления сведений Банку России операторами по переводу денежных средств, операторами платежных систем сведений о поставщиках платежных приложений, иностранных поставщиках платежных услуг, операторах услуг информационного обмена, банковских платежных агентах, осуществляющих операции платежных агрегаторов**

*Указание Банка России от 26.09.2022 № 6260-У «О внесении изменения в пункт 2.1 Указания Банка России от 6 апреля 2020 года № 5429-У «О порядке ведения Банком России перечня поставщиков платежных приложений, перечня иностранных поставщиков платежных услуг, перечня операторов услуг информационного обмена, перечня банковских платежных агентов, осуществляющих операции платежных агрегаторов, о порядке, формах, составе и сроке предоставления операторами по переводу денежных средств, операторами платежных систем сведений для ведения указанных перечней»*

Теперь информация направляется с помощью личного кабинета, который размещен на сайте Банка России<sup>9</sup>, в форме электронного документа, подписанного УКЭП руководителя оператора

<sup>9</sup> Ссылка на личный кабинет: <https://portal5.cbr.ru/account/login/?back=%2F>

или его заместителем. Порядок един как для операторов платежных систем, которые являются кредитными организациями, так и тех, что являются некредитными.

Дата вступления в силу — 01.07.2023.

**6.6. Операторы информационных систем, предназначенных для выпуска цифровых финансовых активов, обязаны отрывать номинальный счет в кредитных организациях с рейтингом не ниже ВВВ-**

*Решение Совета директоров Банка России от 29.12.2022 «Об уровнях кредитных рейтингов, устанавливаемых в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ»*

Для определения рейтинга используется соответствующая национальная рейтинговая шкала, предназначенная для РФ, рейтинговых агентств АО «Эксперт РА», АКРА (АО), ООО «НКР», ООО «НРА».

Дата вступления в силу — 29.12.2022.

**6.7. Банк России разработал рекомендации для обеспечения защиты информации и безопасности программного обеспечения**

*Методические рекомендации по расчету значений показателей оценки выполнения требований к технологическим мерам защиты информации и прикладному программному обеспечению автоматизированных систем и приложений в целях составления отчетности об оценке выполнения требований к обеспечению защиты информации (утв. Банком России 02.11.2022 № 12-МР)*

Требования разработаны в целях единства подходов при оценке выполнения требований к технологическим мерам защиты информации и требований к прикладному программному обеспечению автоматизированных систем и приложений при оставлении отчетности об оценке выполнения требований к обеспечению защиты информации.

Рекомендации предназначены как кредитным организациям, так и операторам услуг платежной инфраструктуры, которые осуществляют деятельность операционных центров и (или) платежных клиринговых центров, не являющимся кредитными организациями.

В рекомендациях перечислены показатели, которые следует учитывать при оценке выполнения требований к мерам защиты информации и обеспечению безопасности программного обеспечения, определена формула для их оценки, указаны вопросы, на которые следует ответить, чтобы оценить применение мер защиты и многое другое.

**6.8. Разработаны рекомендации по заполнению информации о лицах, которым отдельной некредитной финансовой организацией поручено проведение идентификации, упрощенной идентификации, обновление информации о клиентах, представителях клиентов, выгодоприобретателях, бенефициарных владельцев**

*Рекомендации по заполнению информации о лицах, которым отдельной некредитной финансовой организацией поручено проведение идентификации, упрощенной идентификации, обновление информации о клиентах, представителях клиентов, выгодоприобретателях и бенефициарных владельцах (утв. Банком России 05.10.2022)*

Рекомендации разработаны для операторов информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, обмена цифровых финансовых активов, иностранных страховых организаций, страховых брокеров, обществ взаимного страхования, негосударственных пенсионных фондов.

Перечисленные некредитные финансовые организации сообщают в Банк России сведения о лицах, которым поручено проведение идентификации, согласно разработанным рекомендациям.

## 7. Государственная поддержка

### 7.1. Утверждены условия и порядок предоставления субсидий в целях поддержки и развития малых и средних дизайн-центров электроники

*Постановление Правительства РФ от 13.10.2022 № 1827 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий в целях поддержки и развития малых и средних дизайн-центров электроники»*

Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (оператор).

Субсидия является источником финансового обеспечения расходов оператора на поддержку и развитие дизайн-центров электроники, включающих:

- предоставление оператором грантов дизайн-центрам электроники;
- обеспечение деятельности оператора по организационно-методическому и информационно-аналитическому сопровождению реализации комплексных проектов, включая информационное сопровождение и мониторинг комплексных проектов, отбор и экспертизу комплексных проектов, информационно-аналитическую и маркетинговую поддержку комплексных проектов.

Субсидия предоставляется на основании соглашения, заключаемого Минпромторгом России с оператором. Соглашение заключается в соответствии с типовой формой<sup>10</sup>, утвержденной Минфином России.

Дата вступления в силу — 01.11.2022.

### 7.2. Внесены изменения в правила предоставления субсидий на поддержку проектов по разработке и внедрению российских решений в сфере ИТ

*Постановление Правительства РФ от 22.11.2022 № 2111 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»*

В правилах по предоставлению субсидий РФРИТ скорректировано понятие «особо значимые проекты», установлен и минимальный размер гранта для таких проектов – 10 млн. рублей. Изменен срок представления отчетности о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, о достижении значений результата предоставления субсидии – вместо 10 числа следующего месяца теперь установлен срок не позднее 8 рабочего дня следующего месяца.

Перечень документов, представляемых участниками конкурсного отбора, должен содержать также документ по обеспечению исполнения обязательства получателя гранта по возврату оператору средств гранта в объеме, при использовании которого допущены нарушения цели, порядка и условий предоставления гранта, финансово-экономическое обоснование реализации особо значимого проекта. Так участник конкурсного отбора не должен находиться в перечне организаций и физлиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к

<sup>10</sup> Приказ Минфина России от 28.07.2017 № 121н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением».

экстремистской деятельности или терроризму, либо к распространению оружия массового уничтожения.

Дополнены требования к самим проектам по внедрению российских решений в сфере информационных технологий при предоставлении субсидии Фонду «Сколково».

Установлено, что для особо значимых проектов максимальный размер гранта может составлять не более 700 млн. рублей. Изменена дата окончания реализации пилотного проекта – не ранее 6 месяцев и не позднее 30 месяцев с даты начала его реализации, при этом дата окончания особо значимого проекта может составлять до 36 месяцев с даты начала его реализации. Одним из требований к особо значимым проектам теперь является наличие финансово-экономического обоснования.

Внесены и другие изменения, подробнее смотрите в тексте постановления.

Дата вступления в силу — 23.11.2022.

### **7.3. Внесены изменения в правила предоставления субсидий на разработку цифровых платформ и программных продуктов в целях производства высокотехнологичной промышленной продукции**

*Постановление Правительства РФ от 22.11.2022 № 2112 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий российским организациям на возмещение части затрат на разработку цифровых платформ и программных продуктов в целях создания и (или) развития производства высокотехнологичной промышленной продукции»*

Установлено, что конкурсный отбор будет проводиться в три этапа, утвержден порядок второго этапа проведения отбора.

В частности, на втором этапе оценка комплексных проектов будет проводиться по следующим новым критериям (помимо уже действующих):

- оценка обоснованности бизнес-плана комплексного проекта и сметы затрат комплексного проекта;
- оценка обоснованности плана-графика реализации комплексного проекта и плана-графика финансового обеспечения реализации комплексного проекта;
- оценка производственных показателей организаций, выпускающих высокотехнологичную промышленную продукцию;
- потребность в цифровых платформах и (или) программных продуктах, заявленных к разработке в рамках комплексного проекта;
- направления внедрения и коммерческого использования разработанных в рамках реализации комплексного проекта цифровых платформ и (или) программных продуктов.

Дата вступления в силу — 23.11.2022 (за исключением отдельных положений).

### **7.4. Внесены изменения в правила предоставления субсидий АНО «Агентство по технологическому развитию» для поддержки проектов, которые предусматривают разработку конструкторской документации на комплектующих изделиях**

*Постановление Правительства РФ от 23.11.2022 № 2117 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 г. № 1085»*

В правилах закреплены виды проектов, которые АНО «Агентство по технологическому развитию» как оператор может поддержать с помощью денежных средств, предоставленных в рамках субсидии.

Внесены изменения в положения о результатах предоставления субсидий, а также в формулы расчета размера субсидии, фонда оплаты труда, расчета размера субсидии, подлежащей возврату.

Дата вступления в силу — 24.11.2022.

**7.5. Внесены изменения в Правила предоставления субсидии на создание и обеспечение функционирования информационной системы мониторинга маршрутов трафика в сети Интернет, мониторинга и управления сетью связи общего пользования**

*Постановление Правительства РФ от 25.11.2022 № 2142 «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии на создание и обеспечение функционирования информационной системы мониторинга маршрутов трафика в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, мониторинга и управления сетью связи общего пользования»*

Введены положения об объеме средств, подлежащих возврату при недостижении необходимых показателей при получении субсидии. Изменен объем оплаты труда работников организации, непосредственно связанных с достижением результата предоставления субсидии.

Дополнен список документов, предоставляемых организацией для заключения соглашения на получение субсидии. Также дополнен список сведений, которые должны содержаться в соглашении. Внесены и другие изменения, подробнее смотрите в тексте постановления.

Дата вступления в силу — 04.12.2022.

**7.6. Внесены изменения в Правила предоставления субсидий АНО «Диалог Регионы», в том числе расширены цели предоставления субсидии на развитие цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций**

*Постановление Правительства РФ от 15.12.2022 № 2306 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 1844»*

Субсидии выделяется теперь и на создание, обеспечение функционирования центров управления регионов, включая информирование граждан по тематикам деятельности центров управления с использованием социальных сетей, мессенджеров и иных средств электронной коммуникации.

Также изменения касаются определения показателей, которые необходимы для достижения результатов предоставления субсидии и расчета размера средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет.

Внесены и другие изменения, подробнее смотрите в тексте постановления.

Дата вступления в силу — 27.12.2022.

**7.7. Внесены изменения в правила предоставления субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным аккредитованным системообразующим организациям в сфере ИТ**

*Постановление Правительства РФ от 22.12.2022 № 2375 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным аккредитованным системообразующим организациям в сфере информационных технологий, а также организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации в сфере информационных технологий»*

Введен срок размещения сведений о субсидии на едином портале бюджетной системы РФ в сети Интернет — не позднее 15 рабочих дней со дня, следующего за днем принятия федерального закона о федеральном бюджете.

Внесены изменения в порядок расчета среднедневного остатка ссудной задолженности заемщика по кредитному договору за отчетный месяц.

Уточнены требования к кредитному договору в части определения его размера с учетом темпа роста отгрузки товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами в рамках IT-отрасли в России.

Дата вступления в силу — 22.12.2022.

#### **7.8. Установлена методика оценки финансово-экономического состояния российских организаций, выполняющих НИОКР в области средств производства электроники**

*Приказ Минпромторга России от 01.11.2022 № 4586 «Об утверждении методики оценки финансово-экономического состояния российских организаций, выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области средств производства электроники»*

Оценка финансово-экономического состояния организаций, выполняющих НИОКР в области средств производства электроники, проводится Конкурсной комиссией по проведению отбора организаций на право получения из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение мероприятий по проведению НИОКР.

На оценку влияют такие показатели, как коэффициент финансовой зависимости, коэффициент абсолютной ликвидности, чистые активы, среднегодовой темп прироста выручки, рентабельность продаж по валовой прибыли, отношение планируемого объема выручки к среднегодовому объему выручки, коэффициент обеспеченности собственных инвестиций в комплексный проект.

Признается утратившим силу приказ, регулирующий аналогичные вопросы.

Дата вступления в силу — 03.12.2022.

## **8. СВЯЗЬ**

### **8.1. С 01.01.2023 устанавливаются требования к операторам связи: к системе обеспечения соблюдения операторами требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования, к направлению в данную систему сведений**

*Постановление Правительства РФ от 03.11.2022 № 1978 «Об утверждении требований к системе обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования и Правил функционирования и взаимодействия системы обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования с информационными системами и иными системами, в том числе с системами операторов связи»*

*Постановление Правительства РФ от 03.11.2022 № 1979 «Об утверждении Правил направления в систему обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования и получения из указанной системы сведений»*

Утверждены правила функционирования и взаимодействия системы обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования с информационными системами и иными системами, в том числе с системами операторов связи и правила направления в такую систему операторами связи сведений и получения сведений из системы.

Система обеспечения соблюдения требований создается радиочастотной службой в целях обеспечения соблюдения операторами связи обязанностей по передаче в неизменном виде абонентского номера, уникального кода идентификации, прекращению оказания услуг связи в

установленных законом случаях. Радиочастотная служба обеспечивает функционирование и развитие данной системы.

Оператор связи подключает сеть связи к системе обеспечения соблюдения требований одним из следующих способов:

- используя ПО узлов верификации, предоставленное оператором системы обеспечения соблюдения требований;
- реализовав интерфейсы в соответствии с техническими условиями, предоставленными оператором системы обеспечения соблюдения требований.

В акте подробно описаны функции оператора связи и оператора системы обеспечения соблюдения требований.

Правила, определяющие порядок направления и получения сведений из системы, устанавливают сроки, порядок, состав, формат и случаи направления операторами связи необходимых сведений в систему обеспечения соблюдения требований и порядок получения сведений из такой системы. Установлен формат, в котором должны направляться сведения оператором связи в систему обеспечения.

Дата вступления в силу Постановлений — 01.01.2023.

Срок действия — 01.01.2029.

## **8.2. Введены правила представления отчета о деятельности оператора связи**

*Постановление Правительства РФ от 03.11.2022 № 1984 «Об утверждении Правил представления отчета о деятельности оператора связи и формы отчета о деятельности оператора связи»*

Правила определяют состав сведений, обязательных к указанию в отчете, срок и порядок его представления в Роскомнадзор в целях реализации операторами связи обязанности по представлению ежегодного отчета о своей деятельности. Правилами установлена форма отчета.

Отчет должен включать сведения об операторе связи, сведения о сети и услугах связи и сведения о технологических возможностях сети связи.

Оператор связи обязан представлять отчет ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным. Отчет представляется через личный кабинет на официальном сайте Роскомнадзора отдельно по каждому виду услуг связи за календарный год, предшествующий году представления отчета.

Дата вступления в силу — 01.12.2022.

Срок действия — 01.12.2028.

## **8.3. Утверждены требования к трансграничным линиям связи и подключенным к ним средствам связи**

*Приказ Минцифры России от 12.09.2022 № 659 «Об утверждении требований к линиям связи, пересекающим Государственную границу Российской Федерации, и к средствам связи, к которым подключаются указанные линии связи»*

Требования обязательны для применения в отношении линий связи, пересекающих Государственную границу РФ, а также средств связи, к которым подключаются указанные линии, входящих в состав сети связи общего пользования.

Установлен порядок обслуживания и эксплуатации трансграничных линий, порядок соответствия проектной документации, порядок управления, защиты от несанкционированного доступа и другое.

Дата вступления в силу — 01.01.2023.

Срок действия – 01.01.2029.

#### **8.4. Скорректирован перечень телекоммуникационного оборудования, для которого установлены требования по уровню локализации его производства**

*Приказ Минпромторга России от 20.09.2022 № 3975 «О внесении изменений в приложение № 1 к приказу Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 20 августа 2020 г. № 2775»*

Напомним, что требования определяют удельный вес технологических операций в структуре трудоемкости производства телекоммуникационного оборудования, включенного в перечень, и минимально допустимый уровень локализации его производства.

Исключены устройства автоматической обработки данных прочие в части аппаратных платформ универсальных для выполнения телекоммуникационных функций и виртуализации сетевых функций (white box). Введено понятие «Средства связи, выполняющие функцию цифровых транспортных систем в части оборудования», которым заменены некоторые виды устройств в перечне.

Отменена методика оценки уровня локализации производства телекоммуникационного оборудования в целях присвоения ему статуса телекоммуникационного оборудования Российского происхождения.

Дата вступления в силу — 04.11.2022.

#### **8.5. Минцифры России разъяснило порядок предоставления сведений по формам статистического наблюдения в сфере связи юридическими лицами, оказывающими услуги связи на основании лицензии**

*Письмо Минцифры России от 05.09.2022 № НЯ-П14-4-070-54126 «О порядке предоставления статистической отчетности»*

Порядок содержит формат предоставления данных по формам статистической отчетности и особенности предоставления отдельных форм федерального статистического наблюдения.

Также к документу приложены: рекомендуемый перечень предоставляемых форм по видам деятельности и оказываемым услугам связи, формы ведомственного статистического наблюдения, руководство пользователя (личный кабинет оператора связи), форма заявки на получение доступа в личный кабинет.

## **9. Реклама**

### **9.1. Закреплено, что данные о рекламе, распространяемой в Интернете, могут передаваться в ЕРИР только операторами рекламных данных**

*Постановление Правительства РФ от 20.12.2022 № 2355 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»*

Изменения вносятся в два ключевых постановления Правительства РФ, которые определяют новое регулирование по маркировке Интернет-рекламы:

- Постановление Правительства РФ от 25.05.2022 № 948, в котором определены субъекты, которые должны передавать информацию в ЕРИР и исключения;
- Постановление Правительства РФ от 28.05.2022 № 974, которое определяет общие правила взаимодействия РКН с оператором рекламных данных (ОРД) и рекламодателем, рекламораспространителем, оператором рекламных данных (участники цепочки распространения рекламы), сроки предоставления данных.

Исключено, что данные могут передаваться участниками цепочки распространения рекламы самостоятельно – данные передаются в ЕРИР только через ОРД.

Изменены сроки. Передача оператором рекламных данных Роскомнадзору информации о рекламе теперь осуществляется в течение 10 дней (а не месяца) после предоставления оператору рекламных данных рекламодателями, рекламораспространителями, операторами рекламных систем. Указанными лицами информация о рекламе предоставляется оператору рекламных данных теперь в течение 30 календарных дней (а не месяца) после окончания календарного месяца, в котором было осуществлено распространение рекламы в сети Интернет.

Дата вступления в силу — 21.12.2022.

## 9.2. Установлены требования к размещению идентификатора рекламы

*Приказ Роскомнадзора от 30.11.2022 № 191 «Об утверждении Требований к идентификатору рекламы, его содержанию, порядку и сроков его присвоения, размещения при распространении рекламы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», хранения и предоставления в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций». Зарегистрировано в Минюсте России 28.12.2022 № 71862*

Утверждены требования Роскомнадзора к идентификатору рекламы, предусмотренные ч. 17 ст. 18.1 Закона о рекламе.

Основные положения:

- присвоение идентификатора рекламы по общему правилу осуществляется ОРД до начала распространения рекламы;
- идентификатор рекламы, размещаемой в составе авторских произведений, присваивается ОРД в пределах 30 дней после окончания календарного месяца, в котором было осуществлено распространение рекламы;
- идентификатор должен содержать код, присвоенный для ОРД, и произвольный набор цифр. Допускается дополнение идентификатора буквенными обозначениями;
- размещение идентификатора рекламы осуществляется путем присоединения последовательности байтов или набора буквенно-цифрового текста на основе букв латинского языка к указателю страницы сайта в Интернете в виде: `https://site.ru/?erid=base58(protobuf)`, где «site.ru» - наименование сайта в Интернете, а «erid» — наименование идентификатора рекламы, который передается серверу посредством ссылки;
- в случае невозможности размещения идентификатора рекламы путем присоединения к указателю страницы сайта в Интернете, идентификатор размещается в начале текстового блока, поверх текстово-графического блока, в начале и/или поверх видеоролика в виде пометки «erid: xxx», где «erid» — наименование идентификатора рекламы, а «xxx» - набор буквенно-цифрового текста на основе букв латинского языка;
- идентификатор рекламы, содержащийся в контрастной текстовому блоку, текстово-графическому блоку или видеоролику пометке «erid: xxx», должен быть доступен для визуализации, в том числе посредством использования программных средств;
- ОРД хранит присвоенные им идентификаторы в течение года с момента присвоения.

Дата вступления в силу — 09.01.2023. Срок действия — до 09.01.2029.

### **9.3. ФАС России разъяснила, как ставить пометку «реклама» и какие данные указывать о рекламодателе на рекламе, распространяемой в Интернете**

*Письмо ФАС России от 03.10.2022 № КТ/90922/22 «О разъяснении частей 12, 15, 16 статьи 18.1 Федерального закона «О рекламе»*

ФАС России указывает, что использование иной пометки, нежели словом «реклама» законом не предусмотрено. Это означает, что размещение рекламы в сети Интернет должно сопровождаться именно словом «реклама», а не «рекламный продукт», «рекламный пост» или с использованием иных формулировок.

В письме указывается, что если участники рынка не будут соблюдать обязанность по присвоению идентификатора рекламе через операторов рекламных данных до того, как такие операторы будут официально утверждены, то ФАС России не будет штрафовать за такие нарушения.

Такое указание ФАС России может привести к неоднозначному толкованию и также может означать, что после утверждения операторов ФАС России будет следить за наличием в рекламе идентификатора и если его не будет, то она может привлечь к ответственности по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ (общая норма по рекламе).

### **9.4. Роскомнадзор разъясняет правила учета рекламы, распространенной в сети Интернет и указывает, что размещение организацией собственных рекламных материалов на своем сайте подпадает под новое регулирование о маркировке Интернет-рекламы, а квалификация пресс-релиза в качестве рекламы зависит от его содержания**

*Письмо Роскомнадзора от 14.11.2022 № 03-100982 «О рассмотрении обращения»*

*Письмо Роскомнадзора от 07.12.2022 № 03-108552 «О рассмотрении запроса»*

Идентификатор присваивается рекламному материалу (это может быть баннер, текстово-графический блок, видеоролик и т.д.). Применение идентификатора рекламы осуществляется путем присоединения идентификатора рекламы к указателю страницы сайта в сети Интернет.

В случае невозможности размещения идентификатора рекламы путем присоединения к указателю страницы сайта в сети Интернет, идентификатор рекламы планируется размещать в начале текстового блока, поверх текстово-графического блока, в начале и (или) поверх видеоролика в виде пометки. Идентификатор рекламы, содержащийся в пометке, должен быть доступен для визуализации, в том числе посредством использования программных средств.

Обратиться к оператору рекламных данных за получением идентификатора может рекламодатель или рекламодатель-распространитель.

Также Роскомнадзор акцентировал внимание на том, что даже на собственном сайте реклама подлежит маркировке, а информация о рекламе должна направляться в Роскомнадзор. Сейчас возможность по учету такой рекламы находится в проработке и к концу декабря 2022 будет доступна.

Разъясняется, что пресс-релиз будет квалифицирован как реклама, если он будет содержать информацию, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Оценка информации на предмет ее отнесения к рекламе или информации, не являющейся рекламой, осуществляется ФАС России в каждом конкретном случае, исходя из содержания такой информации и всех обстоятельств ее размещения.

## 10. Технологии в медицине

### 10.1. В Москве, Белгородской и Московской областях будет проводиться эксперимент по осуществлению розничной торговли лекарственными препаратами, отпускаемыми по рецепту, дистанционным способом

*Федеральный закон от 20.10.2022 № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»*

*Постановление Правительства РФ от 28.12.2022 № 2465 «Об утверждении критериев включения лекарственных препаратов и фармакотерапевтических групп лекарственных препаратов в перечень лекарственных препаратов и фармакотерапевтических групп лекарственных препаратов, разрешенных к реализации в рамках эксперимента по осуществлению розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецепту на лекарственный препарат, дистанционным способом»*

Эксперимент будет проведен с 01.03.2023 по 01.03.2026.

Участниками эксперимента являются, в частности, медицинские и аптечные организации. Участники будут вправе осуществлять розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецепту, дистанционным способом. Исключение составляют лекарственные препараты, содержащие наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, лекарственные препараты, содержащие сильнодействующие вещества, радиофармацевтические лекарственные препараты, иммунобиологические лекарственные препараты и другие (подробнее в тексте законопроекта).

Закон включает требования к участникам эксперимента, в частности, аптечные организации при осуществлении доставки препарата обязаны обеспечить идентификацию личности гражданина, который получает такой лекарственный препарат. Лицо, осуществляющее доставку препарата, обязано потребовать у получателя предъявить документ, удостоверяющий личность. Данные требования введены с целью установления соответствия личности гражданина и лица, указанного в рецепте на лекарственный препарат.

В соответствии с решением Правительства РФ, в рамках эксперимента допускается дистанционная продажа препаратов, которые:

- не содержат наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры;
- не являются антипсихотическими средствами, анксиолитиками, антидепрессантами, снотворными и седативными средствами;
- не применяются для прерывания беременности;
- не являются анаболическими стероидами.

Дата вступления в силу закона и постановления — 01.03.2023. Постановление действует до 01.03.2026.

## 10.2. Установлен экспериментальный правовой режим по применению технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагнозов граждан «Персональные медицинские помощники»

*Постановление Правительства РФ от 09.12.2022 № 2276 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по направлению медицинской деятельности с применением технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагнозов граждан в отношении реализации инициативы социально-экономического развития Российской Федерации «Персональные медицинские помощники»*

*Постановление Правительства РФ от 28.12.2022 № 2469 «О реализации пилотного проекта по дистанционному наблюдению за состоянием здоровья пациента с использованием информационной системы (платформы) "Персональные медицинские помощники»*

Программа экспериментального правового режима содержит разделы о направлении разработки, об описании инновации, целях режима, технологиях, применяемых для реализации режима, перечне субъектов режима и требования к ним, об оценке эффективности и результативности режима и другие.

Направлением разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций является медицинская деятельность, в том числе с применением технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагнозов граждан.

Цифровая инновация заключается в проектировании, создании и эксплуатации информационной системы «Персональные медицинские помощники», с помощью которой осуществляется прием, обработка, хранение и передача в медицинские информационные системы медицинских организаций показателей измерений, произведенных медицинскими изделиями, в том числе информации об использовании устройств персональных медицинских помощников пациентами, информации о работе устройств, свидетельствующей об их исправности.

В программе подробно описаны функции оператора информационной системы, медицинской организации, лечащего врача, а также обязанности и возможности пациента.

В рамках экспериментального правового режима применяются нейротехнологии и технологии искусственного интеллекта, в том числе в области компьютерного зрения, обработки естественного языка, распознавания и синтеза речи, машинных рекомендаций и поддержки принятия решений, технологии робототехники и сенсорики, в том числе в области сенсоров и обработки сенсорной информации, сенсоров и систем сбора и обработки информации для эффективного функционирования робототехнических систем, технологии беспроводной связи, в том числе в области беспроводных сетей передачи данных, защищенной телекоммуникации.

Участником режима является АО «Объединенная приборостроительная корпорация». Допускается присоединение новых участников в порядке, предусмотренном программой.

Экспериментальный правовой режим устанавливается на территориях Республики Татарстан, Магаданской, Новосибирской, Рязанской, Самарской и Тюменской областей, а также в других регионах, если они заключат соглашение с Минздравом и Госкорпорацией «Ростех».

На основании отдельного постановления Правительства РФ предусмотрено проведение пилотного проекта в рамках экспериментального правового режима. Проект проводится с участием Минздрава РФ на базе нескольких подведомственных ему учреждений в сфере здравоохранения.

Дата вступления в силу постановления № 2276 — 23.12.2022. Срок его действия — 23.12.2024.

Дата вступления в силу постановления № 2469 — 29.12.2022.

## О компании

**«Качкин и Партнеры»** — российская юридическая компания, была образована в 2001 году. Мы оказываем всестороннюю правовую поддержку как российским, так и зарубежным клиентам на всей территории России и в других странах мира.

В штате компании 25+ адвокатов и юристов, специализирующихся в сфере недвижимости, строительства, ГЧП, земельного, коммерческого, IP/IT и корпоративного права, в сфере банкротства и представлении интересов в суде и арбитраже.

Все наши ключевые практики признаны среди лидирующих на юридическом рынке российскими и международными рейтинговыми агентствами.

С нами работают клиенты из различных отраслей, включая энергетику и природные ресурсы, промышленность, банки и финансы, строительство, инвестиции, розничную торговлю, фармацевтику и здравоохранение, медиа и телекоммуникации, транспортные услуги и логистику.

**Адрес Бюро:** Санкт-Петербург, Россия, 191014, Парадный квартал, Бизнес-центр «Орлов», Парадная улица, дом 7, офис 22

**Телефон:** +7 (812) 602-02-25

**Электронная почта:** [info@kachkin.ru](mailto:info@kachkin.ru)